黄山市人民政府办公室 黄山市政协办公室 关于印发《黄山市政府 2022 年立法 协商工作实施方案》的通知

各区、县人民政府，各区、县政协，市政府有关部门：

《黄山市政府 2022 年立法协商工作实施方案》已经市政府、市政协同意，现印发给你们，请遵照执行。

黄山市人民政府办公室

黄山市政协办公室

2022 年 9 月 22 日

黄山市政府 2022 年立法协商工作实施方案

根据《黄山市政府立法协商工作办法》，为充分发挥政协在地方立法工作中的参政议政作用，提高政府立法质量，推进科学民主依法立法，结合本市 2022 年立法工作实际，制定立法协商工作实施方案如下：

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想和党的十九大和十九届历次全会精神，充分发挥政协在地方立法工作中的参政议政作用，推进政府科学民主依法立法，保障人民群众关注、涉及重大

利益调整的立法项目符合立法规范、符合社情民意。

二、目标任务

选取黄山市政府 2022 年立法计划项目——《黄山市市政基础设施养护管理规定》(以下简称《规定》)作为年度立法协商项目,坚持问题导向,聚焦我市市政基础设施养护管理的根本性和基础性问题,采取多种形式,通过民主协商立法,广泛征求民主党派、政协委员对《规定》的意见建议,集智慧、聚共识、促合力,保障《规定》立法程序规范,提高立法质量,实现立法项目促进社会和谐稳定、改善人民群众生活和工作环境的目标。

三、立法协商主体

开展立法民主协商工作的实施主体是黄山市人民政府与黄山市政协。具体立法协商工作分阶段由市住房和城乡建设局、市司法局会同市政协社会和法制委员会负责。

四、立法协商原则

(一)合法性原则。坚持按照《中华人民共和国城市规划法》《建设工程项目管理规范》《市政设施管理条例》《城市市容和环境卫生管理条例》《安徽省市政设施管理条例》《安徽省人民政府关于加强城镇基础设施建设的实施意见》等上位法确立的法律框架实施立法调研,确保立法工作依据充分,有章可循,不出现与上位法相抵触的情况。立法过程严格按照立法程序和市人大立法工作要求进行,确保《规定》立法过程合法合规。

(二)实用性原则。坚持立足黄山市,面向全省、全国,

充分吸收外市好的做法和经验，重点解决我市市政基础设施管养工作中存在的重点难点问题，在突出实用性的基础上，进一步提高可操作性和前瞻性，确保《规定》在一定时期内具有较好的先进性。

（三）公平性原则。坚持民主立法，广泛征求意见，重点征求各县区、市直有关部门、重点工程（建设）单位、相关领域专家的意见和建议。坚持权利义务对等，明晰市政基础设施使用和管养过程中各相关利益群体的权利和义务，进一步提高《规定》立法的公平性。

五、立法协商步骤

（一）组织考察调研（2022年8月开始）。市住房和城乡建设局牵头，会同市政协社会和法制委员会、市司法局组成立法考察调研组，多渠道、多形式收集我市市政基础设施养护管理的意见及建议，进一步明确需要立法解决的问题。总结近几年来我市市政基础设施建设和管理维护中一些好的经验，认真梳理工作中遇到的实际问题，当前法律法规存在的空白点、盲点和难点，提出有针对性的解决措施，形成《规定》的立法建议，为制定《规定》提供扎实、准确的基础资料。赴市政基础设施养护管理立法先进省市和市内开展立法考察调研，并形成《考察报告》，同时市住房和城乡建设局以问题为导向，完成《规定（征求意见稿）》起草工作。

（二）公开征求意见（2022年8月20日至9月20日）。市住房和城乡建设局将形成的《规定（征求意见稿）》的文本、起草说明、制定依据对照表以及有关参考材料发送给市

政协及市政协委员中规划、建设、环保、水利、交通、应急管理领域的专家征求意见，并在黄山日报、黄山市人民政府网站、黄山市住房和城乡建设局网站全文刊登《规定（征求意见稿）》的文本及起草说明，公开征求社会各界意见。同时通过书面、座谈会等形式听取各县（区）人民政府、市直各有关单位意见。市住房和城乡建设局认真研究征集到的意见建议，进一步对《规定（征求意见稿）》进行修改。

（三）召开协商座谈会（2022年9月15日前）。市住房和城乡建设局向市政协社会和法制委员会提交《规定（征求意见稿）》的文本、起草说明、制定依据对照表及有关参考材料，由市政协社会和法制委员会牵头，召开政协委员代表征求意见会，听取对《规定（征求意见稿）》的修改意见建议。市住房和城乡建设局对意见建议进行记录、汇总、整理。

（四）修改完善送审（2022年9月底前）。市住房和城乡建设局认真研究政协委员代表提出的意见建议，对《规定（征求意见稿）》进一步修改完善，并就意见建议采纳情况与市政协社会和法制委员会充分沟通协商，取得一致意见。市住房和城乡建设局对《规定（征求意见稿）》进行本单位法制部门和法律顾问合法性审查，经市住房和城乡建设局集体研究后，形成《规定（送审稿）》并提请市政府审议。

（五）完成合法性审查（2022年10月至11月）。市司法局根据市政府要求，按照有关立法程序规定，牵头开展广泛征求意见、听取人大代表、政协委员意见建议、专家咨询

论证等合法性审查工作，形成《规定（草案）》，提请市政府常务会议审议。

六、工作要求

（一）加强组织领导，提高思想认识。《规定》立法工作是我市实行市政基础设施养护管理的一件大事，时间紧、任务重、政策性强、涉及面广，各单位要高度重视，充分认识推进立法协商对于发展社会主义民主政治的重要作用，加强领导，积极配合，精心部署，落实责任，将当前工作重点统一到《规定》立法工作上来，合力推进立法民主协商工作。

（二）完善工作机制，提高协商效能。市司法局、市政协社会和法制委员会要以组织《规定》的立法协商为契机，研究完善立法协商长效机制，创新立法协商的方式方法，积极搭建民主协商的综合平台，积极组织各民主党派、政协委员最大限度参与《规定》的立法协商工作，不断提高立法协商工作制度化规范化法治化水平。

（三）加强宣传力度，营造积极氛围。市司法局、市住房和城乡建设局、市政协社会和法制委员会通过各种途径和方式，加大开展《规定》立法协商工作的宣传力度，提高民主党派、政协委员参与立法的主动性和积极性，提高《规定》的知晓率和参与度，努力营造推进立法民主协商工作的浓厚氛围。