

黄办〔2022〕2号

中共黄山市委办公室 黄山市人民政府办公室 关于印发市政府 2022 年重点工作 及责任分解的通知

各区县委、区县人民政府，黄山风景区管委会，黄山经济开发区管委会，黄山现代服务业产业园管委会，市直各局以上单位，驻黄各单位：

2022 年是党的二十大召开之年，是新一届市政府开局之年。为贯彻落实中央及省委、市委的部署要求，抓好今年的政府重点工作，根据市八届人大一次会议审议通过的《政府工作报告》，市政府确定了 2022 年 11 个方面 201 项重点工作，由市长孙勇

负总责，同时明确各项工作的牵头负责领导、牵头责任单位和协同责任单位。市政府将把重点工作纳入年度目标管理绩效考核，跟踪督查调度，强化推进落实。

各级各部门要全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，按照中央及省委经济工作会议和省、市党代会决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，保持经济持续健康发展、社会大局安定和谐，全力打造“五个之城”，加快建设生态型、国际化、世界级休闲度假旅游目的地城市，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

市政府 2022 年重点工作及责任分解如下：

一、确保完成全年主要预期目标

1. 地区生产总值增长 8.5%。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市政府各部门、各直属机构

2. 一般公共预算收入增长 5%左右。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市财政局

3. 固定资产投资增长 10%以上。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市经济和信息化局、市自然资源和规划局、

市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市水利局等

4. 社会消费品零售总额增长 10%以上。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：市商务局

协同责任单位：市发展改革委、市文化和旅游局、市农业农村局、市市场监管局、市税务局等

5. 城镇常住居民人均可支配收入增长 8.5%。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市人力资源社会保障局

协同责任单位：市城镇居民增收联席会议制度成员单位

6. 农村常住居民人均可支配收入增长 10%。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市农业农村局

协同责任单位：市农村居民增收联席会议制度成员单位

7. 城镇调查失业率控制在 5.5%以内。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市人力资源社会保障局

协同单位：国家统计局黄山调查队

8. 居民消费价格涨幅控制在 3%左右。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

9. 常住人口城镇化率提高 1.2 个百分点。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市住房城乡建设局

10. 完成生态环保、减排年度任务。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市生态环境局

11. 完成节能年度任务。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

12. 主要预期目标月度、季度、年度完成情况协调督导。

牵头负责领导：孙勇、朱策

牵头责任单位：市政府办公室

协同责任单位：市政府各相关部门

二、坚持项目为王、招商为要，组织实施有效投资攻坚行动

13. 强力推进双招双引。

（1）严格落实加强招商引资招才引智推动九大新兴产业高质量发展工作方案，推深做实重点产业链“链长制”。

牵头负责领导：朱策、张明、陈立青

牵头责任单位：市委组织部、市政府办公室、市发展改革委、市投资促进局

协同责任单位：市文化和旅游局、市科技局、市经济和信息化局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市卫生健康委等

（2）推行区县和县处级单位联动双招双引，紧盯重点区域，

大力开展产业链招商、商协会招商、基金招商、资本注入式招商、反哺式招商，靶向引进一批核心企业和重大项目。

牵头负责领导：朱策、张明、陈立青

牵头责任单位：市委组织部、市政府办公室、市投资促进局、市发展改革委

协同责任单位：市直及驻黄各单位、黄山经济开发区管委会、黄山现代服务业产业园管委会、各市属企业，各区县政府

（3）办好第四届黄山发展大会。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市投资促进局、市政府新闻办等

（4）进一步拉高招引项目门槛，树立全国眼光、全球视野，深化与知名企业、高校院所、产业联盟、重量级展会平台合作，积极对接北京城建、首旅、首农、上海城投、深圳人才集团，力促农夫山泉生产基地、黄山工业设计创新中心、星巴克移动餐车、复星集团黄山复游城、世纪金源域见旅游等项目签约落地。

牵头负责领导：朱策、张明

牵头责任单位：市委组织部、市投资促进局

协同责任单位：市文化和旅游局、黄山城投集团、黄山文投集团，有关区县政府

（5）全年新签亿元以上项目 140 个以上，实际到位资金增长 15%。

牵头负责领导：朱策、张明

牵头责任单位：市委组织部、市投资促进局

协同责任单位：黄山经济开发区管委会、黄山现代服务业产业园管委会，各区县政府

14. 全力抓好项目建设。

（1）严格执行重大项目“双进双产”、城乡建设和重点产业高质量发展调度机制，强化分级分层定期会商调度，加快池黄高铁、黄山永新年产8万吨新型包装材料、芯微电子芯片器件等重点项目建设。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市住房城乡建设局、市铁投公司，徽州区、祁门县政府

（2）开工建设黄山绿色空铁物流园、市域旅游铁路T1线、新安江流域防洪治理分洪工程和年产7400万套新能源汽车零部件、圣戈班新材料、年产50万台智能显示终端等重点项目200个。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市水利局、黄山旅游集团、市铁投公司，黄山区、徽州区、歙县、休宁县政府

（3）竣工昌景黄高铁安徽段、黄千高速、德上高速池祁段和冠瑞年产40万件新能源汽车动力转向系统、振州电子年产

4000 万只新能源电容器等重点项目 100 个，完成市级重点项目投资 400 亿元以上。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市交通运输局、市铁投公司，屯溪区、歙县、休宁县、黟县、祁门县政府

（4）提速屯溪国际机场迁建、里庄抽水蓄能电站、新安江旅游航道整治、杭临绩（黄）高铁前期工作。

牵头负责领导：朱策、张正竹、戴炜

牵头责任单位：市发展改革委、市交通运输局、市水利局

协同责任单位：市铁投公司、黄山交投集团、黄山机场、黄山供电公司，屯溪区、徽州区、休宁县政府

（5）围绕国家七大政策谋划编制重点项目 400 个以上，充实完善“十四五”规划项目库。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市经济和信息化局、市民政局、市财政局（国资委）、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市水利局、市卫生健康委等，各区政府。

15. 强化要素支撑保障。

（1）加强政银企合作，用好新型政银担、税融通、续贷过桥、无还本续贷、再贷款再贴现等工具，引导金融机构加大对制

造业、科技创新、乡村振兴等领域的信贷支持，全年新增贷款超 150 亿元、政策性融资担保贷款 50 亿元。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市地方金融监管局

协同责任单位：人行黄山中心支行、黄山银保监分局

（2）深化多层次资本市场业务培训，实施企业上市“五年三番”专项行动，加快泰达新材料、芯微电子、新远科技、科宏等企业上市进程，力争企业首发上市实现新突破。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市地方金融监管局

协同责任单位：市“五年三番”专项行动小组成员单位

（3）充分发挥基金对重点企业和招引项目的支持作用

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市地方金融监管局

协同责任单位：市财政局

（4）全年直接融资突破 50 亿元。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市地方金融监管局

协同责任单位：人行黄山中心支行、各市属企业，各区县政府

（5）完善要素跟着项目走机制，依规用好省政府委托用地审批权，深入推进“五未”土地处置，探索实施新上重大项目先行用地政策，全力保障优质项目用地需求。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市自然资源和规划局

协同责任单位：市发展改革委、市经济和信息化局

（6）大力实施迎客松英才计划，常态化开展“海聚英才揭榜挂帅”“博士入企”等活动，完善“需求清单+人才”定制模式，引进一批高层次科技人才，定向培育一批应用技能人才。

牵头负责领导：张明

牵头责任单位：市委组织部（人才办）

协同责任单位：市文化和旅游局、市教育局、市科技局、市经济和信息化局、市财政局、市人力资源社会保障局、市农业农村局、市卫生健康委

（7）充分发挥黄山发展顾问作用，开辟人才用编、职称评审绿色通道，建立人才安家立业全周期“服务套餐”，为各类人才搭建干事创业平台。

牵头负责领导：张明

牵头责任单位：市委组织部（人才办）

协同责任单位：市委编办、市发展改革委、市人力资源社会保障局

三、坚持农业农村优先发展，组织实施六业千亿乡村产业振兴行动

16. 促进农业高质高效。

（1）严格落实地方粮食安全主体责任和田长制，加强耕地保护和质量建设，推进3万亩高标准农田建设，坚决遏制耕地“非

农化”，防止“非粮化”。

牵头负责领导：朱策、张正竹、戴炜

牵头责任单位：市发展改革委、市农业农村局、市自然资源和规划局

（2）落实省皖美农品、皖美味道行动，优化布局徽茶、中药、养殖、林特、农旅乡愁、数字乡村六大产业，持续打响“田园徽州”“黟品五黑”等公用品牌，乡村全产业链总产值超 850 亿元。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市农业农村局

协同责任单位：黄山供销集团，黟县政府

（3）新选派科技特派员 300 名左右，实现行政村服务全覆盖。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市科技局

协同责任单位：市农业农村局、市乡村振兴局

（4）支持黄山强英鸭业创建国家级核心育种场和良种扩繁基地，抓好“一县一业（特）”示范县和 3 个全国名特优新产品申报工作，全年新培育、续展、再认证绿色食品和有机食品产品 30 个以上。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市农业农村局

协同责任单位：市市场监管局

（5）统筹做好茶文化、茶产业、茶科技大文章，加快打造全国首个全域茶叶无农残城市和中国名茶之都，全面落实茶长制，推进新安江流域茶园“坡改梯”和亚行绿色茶园生态补偿项目建设，继续办好黄山茶业发展大会，茶叶综合产值达 210 亿元。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市农业农村局

协同责任单位：市发展改革委、市政府新闻办

（6）因地制宜发展徽菊、干鲜果、皖南花猪等特色种养业，支持山泉流水养鱼系统申报全球重要农业文化遗产，打造全国最大的臭鳊鱼加工基地和流通集散地，健全农产品全程质量控制和追溯体系，打造长三角绿色农产品生产加工基地。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市农业农村局

协同责任单位：市市场监管局

（7）大力发展林下经济，组建林业投资公司，加快实现黄山林业“二次腾飞”。

牵头负责领导：朱策、张正竹

牵头责任单位：市林业局、黄山信投集团

协同责任单位：黄山区、歙县、休宁县、黟县、祁门县政府

（8）推动农村三次产业融合，发展乡村旅游、徽派乡村美食等乡愁经典产业，推进景区村庄创建和公司化运营试点，深入实施乡村旅游提质增效工程和“互联网+”农产品出村进城工程，力争休闲农业和乡村旅游综合收入、农产品网络销售额分别增长

10%以上、20%以上。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市农业农村局

协同责任单位：市文化和旅游局、市商务局、市乡村振兴局

（9）推进机械强农，揭榜挂帅茶叶自动采摘机械研发制造项目，做大做强茶叶机械、菊花烘干设备生产企业，农机装备制造企业主营收入增长 10%以上，提升农机社会化服务水平，主要农作物耕种收综合机械化率达 68.5%。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市农业农村局

协同责任单位：市科技局

17. 促进农村宜居宜业。

（1）组织开展农村人居环境整治提升五年行动，推进美丽乡村品质提升工程，持续开展“两高一场”周边环境整治，构建“百村示范、千村整治”长效机制，接续抓好 81 个省级中心村建设，完成 200 个左右自然村整治。

牵头负责领导：范荣晖、张正竹

牵头责任单位：市农业农村局、市文明办

协同责任单位：市交通运输局、市乡村振兴局

（2）改善农村基础设施和基本公共服务条件，争创全省“四好农村路”示范市，确保建制村公交通达率高于 60%。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市交通运输局

协同责任单位：市发展改革委、市公安局、市财政局、市农业农村局、市乡村振兴局，各区县政府

（3）确保建制村快递直达率高于 40%。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市邮政管理局

（4）加强宅基地审批管理，坚决遏制新增农村乱占耕地建房行为。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市农业农村局

协同责任单位：市自然资源和规划局

（5）开展全国乡村治理示范创建，加快数字乡村建设，深化拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，深入推进农村移风易俗，广泛开展文明村镇创建，实现“外在美”与“内在美”的有机统一。

牵头负责领导：范荣晖、张正竹

牵头责任单位：市农业农村局、市文明办

18. 促进农民富裕富足。

（1）实施百镇千村万户增收富民工程，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市农业农村局、市乡村振兴局

（2）坚持资源产品化、生产规模化、加工现代化、产品品

牌化、销售专业化，加大农民就业创业扶持力度，积极培育致富能人、产业技人、电商达人等“新农人”，开展农民工职业技能培训 8000 人次以上，乡村公益性岗位稳定在 2400 个左右。

牵头负责领导：张正竹、刘力、江卓琪

牵头责任单位：市农业农村局、市人力资源社会保障局、市商务局

（3）健全完善利益联结机制，加快发展多元化、专业化社会服务组织，开展家庭农场高质量发展试点县示范创建，新增家庭农场 150 个。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市农业农村局

（4）巩固提升农村集体产权制度改革、“三变”改革成果，实施农业“标准地”改革，完善农村产权交易体系，深化农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用试点，50 万元以上集体经济强村占比提高到 20%，农村常住居民人均可支配收入保持全省第一方阵。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市农业农村局

四、坚持工业强市不动摇，组织实施九大新兴产业培育壮大行动

19. 改造提升传统产业。

（1）落实省二产“提质扩量增效”行动，壮大产业体量，提升发展质量，增强发展效益，加快打造支撑黄山高质量发展的

工业脊梁，确保规上工业增加值增长 9.5%以上。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市经济和信息化局

（2）推进新一轮大规模技术改造，实施工业技改项目 150 个以上，完成“机器换人”项目 100 个以上，申报制造强省工业强基项目 2 个以上，确保工业投资、技改投资均增长 15%。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市经济和信息化局

（3）加快建设绿色制造体系，完成自愿性清洁生产技术改造项目 5 个以上。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市经济和信息化局

（4）实施质量提升六大工程，开展品牌建设四大行动，支持企业参与制修订国家、行业和地方标准，引导企业争创省政府质量奖、皖美品牌示范企业，力争新认定“安徽工业精品”、省级新产品 6 个以上。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市市场监管局

协同责任单位：市发展改革委、市经济和信息化局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市水利局

20. 培育壮大新兴产业。

（1）围绕九大新兴产业，全面展开产业链布局，加快打造一批具有较强带动力的百亿产业集群。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市文化和旅游局、市科技局、市经济和信息化局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市卫生健康委、市投资促进局等

（2）推动新材料和绿色软包装产业向高端化发展，加快黄山高新区软包装生态环境材料省级重大新兴产业工程建设，鼓励企业研发高端涂层材料、电子化学品、生物香料等产品，建设公共实验室和化工产品检测中心，新材料产业规上工业总产值超150亿元。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市科技局、市经济和信息化局、市商务局、市投资促进局、黄山经济开发区管委会

（3）推动装备制造产业向智能制造升级，支持企业建设省级制造业创新中心，全年新增省级智能工厂和数字化车间5家以上，新认定省首台（套）重大技术装备3个以上，通过国家两化融合管理体系评定企业6家。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市经济和信息化局

协同责任单位：市发展改革委、市科技局、市市场监管局、市地方金融监管局、市投资促进局

（4）加快祁门新型元器件和关键电子材料省级重大新兴产

业工程建设，培育壮大歙县高端机械零部件特色产业基地、休宁县汽车零部件产业集群专业镇，汽车电子产业规上工业总产值增长 10%以上。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市科技局、市经济和信息化局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市投资促进局，歙县、休宁县、祁门县政府

（5）推动数字经济发展，规划建设软件园区，加快建设江淮大数据中心黄山市子平台等数字基础设施，新建 800 个 5G 基站及配套设施，实现市域 5G 网络全覆盖。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市经济和信息化局

协同责任单位：市数据资源局、黄山现代服务业产业园管委会

（6）开工建设中国银联黄山园区。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：黄山经济开发区管委会

协同责任单位：市发展改革委

（7）积极发展大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等新兴产业，加快培育云上会展、线上金融、在线零售等新业态。

牵头负责领导：朱策、江卓琪

牵头责任单位：市经济和信息化局、市发展改革委、市科技局、市数据资源局

协同责任单位：市商务局、市地方金融监管局

（8）鼓励龙头企业和数字化服务商合作打造工业互联网平台，新增上云企业 200 家以上。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市经济和信息化局

协同责任单位：市数据资源局

21. 加快开发区改革创新发展的。

（1）推行“管委会+公司”运营模式，推动各开发区加快修订主导产业、新兴产业发展规划、设立产业发展基金，力争全市开发区经营收入超千亿元，规上工业增加值超百亿元，税收收入突破 37 亿元。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市经济和信息化局、黄山经济开发区管委会，各区县政府

（2）深化“亩均论英雄”、“标准地”改革，全面提升土地容积率，推动规上工业企业、各开发区亩均效益评价全覆盖，全市规模以上工业亩均税收增长 10%以上。

牵头负责领导：朱策、江卓琪、戴炜

牵头责任单位：市经济和信息化局、市发展改革委、市自然资源和规划局

协同责任单位：市生态环境局、市数据资源局、市税务局、黄山经济开发区管委会，各区县政府

（3）加大黄山经开区未来科技城、中科创创新广场、战新产业园招商力度，培优培强小罐茶、屯溪高压阀门、菲英汽车零部件、欣叶安康等重点企业，支持争创国家级高新技术产业开发区。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：黄山经济开发区管委会

协同责任单位：市发展改革委、市科技局、市经济和信息化局、市投资促进局

（4）支持歙县经开区争创国家级开发区。

牵头负责领导：朱策、刘力

牵头责任单位：歙县政府、市发展改革委、市商务局

协同责任单位：市经济和信息化局

22. 全面提升科技创新水平。

（1）积极融入长三角区域创新共同体，深化与浙江大学等高校院所产学研合作，支持企业创新平台和创新联合体建设，推进科技成果就地转化应用，全社会研发经费投入增长 25%，万人有效发明专利拥有量 12.6 件。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市科技局

协同责任单位：市财政局、市市场监管局

（2）加强知识产权保护。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市市场监管局

（3）推进高新战新企业三年倍增计划，新增国家高新技术企业超 60 家，备案登记科技型中小企业 150 家，高新产业增加值、战新产业产值增速均高于规上工业增速 2 个百分点。

牵头负责领导：朱策、江卓琪

牵头责任单位：市发展改革委、市科技局

协同责任单位：市经济和信息化局

五、坚持创意创新赋能，组织实施文旅融合高质量发展推进行动

23. 大力开发高品质文旅产品。

（1）落实省三产“锻长补短”行动，树立世界眼光、瞄准国际一流，深入推进皖南国际文化旅游示范区建设，力争游客接待量、旅游总收入分别增长 13%和 15%，过夜登记游客超 1000 万人。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：市文化和旅游局

（2）精心开展皖美旅游行动，实施景区提档升级工程，推进黄山风景区、西递、宏村世界级旅游景区建设，提升古徽州文化旅游区、齐云山、牯牛降等经典景区品质，推动新安江山水画廊 5A 级景区和黟县国际乡村、东黄山、太平湖等国家级旅游度假区创建。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：市文化和旅游局

协同责任单位：黄山风景区管委会，各区县政府

（3）开工建设黄山云谷索道下半段工程。

牵头负责领导：叶建强、刘力

牵头责任单位：黄山风景区管委会

协同责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市林业局，黄山区政府

（4）加快推进东黄山国际小镇项目。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：黄山区政府

（5）加快推进杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道项目

牵头负责领导：朱策、刘力

牵头责任单位：市文化和旅游局、市发展改革委

协同责任单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市水利局等

（6）加快推进月潭湖旅游区项目。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：休宁县政府、黄山城投集团、黄山旅游集团

（7）建成运营屯溪老街滨江文化旅游街区。

牵头负责领导：朱策、刘力

牵头责任单位：黄山现代服务业产业园管委会、黄山文投集团，屯溪区政府

（8）推出西递世界最佳旅游乡村、西溪南创意乡村、卖花

渔村特色乡村等网红乡村旅游产品，打响黄山云亼民宿、塔川书院甲级民宿集群等徽州精品民宿品牌，建设上海四季教育、黟县书画小镇等研学旅行营地，推广提升皖浙 1 号线、徽州天路和衢黄南饶联盟大道等旅游风景道，提升黎阳 in 巷、屯溪老街、徽州古城、黟县古城、新安夜市等特色休闲街区品质。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：市文化和旅游局

协同责任单位：各区县政府

（9）创新呈现《徽韵》《宏村·阿菊》等特色演艺，创意开发徽州“四雕”、徽州漆器、万安罗盘等黄山好物、徽州手信，做大做响“徽味无穷”美食小吃，实施“创意黄山·美在徽州”城市品牌全球推广等营销活动。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：市文化和旅游局

协同责任单位：各区县政府

（10）探索建立黄山文旅产业互联网平台。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：市文化和旅游局

（11）推进旅游管理领域相对集中行政处罚权市域全覆盖。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：市文化和旅游局

协同责任单位：市委编办、市司法局

24. 全力打造高端现代服务业集聚区。

(1) 服务业增加值增长 8%。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市文化和旅游局、市教育局、市经济和信息化局、市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市商务局、市卫生健康委、市地方金融监管局、人行黄山市中心支行、银保监会黄山监管分局、市邮政管理局

(2) 推动健康体育、餐饮住宿、现代商贸、家政物业等生活性服务业向高品质和多样化升级，积极构建“5 分钟便利店+10 分钟农贸市场+15 分钟超市”便民生活圈，举办消费购物节，打造“放心消费在黄山”品牌。促进线上线下消费融合发展，年网上销售额超千万元电商企业达 30 家。

牵头负责领导：朱策、刘力

牵头责任单位：市发展改革委、市商务局

协同责任单位：市卫生健康委、市体育局、市市场监管局

(3) 积极发展生命健康产业，建好黄山经开区生命健康产业集聚区、黄山现代服务业产业园高端医疗服务核心区，推进潜口养生小镇、祁门康体养生基地等集聚区建设，推动医疗康养、旅游、美食、体育等多业态深度融合，全市生命健康产业企业数量和产值均增长 20%以上。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市卫生健康委

协同责任单位：市发展改革委、市文化和旅游局、市经济和信息化局、市民政局、市商务局、市市场监管局、市体育局、黄山经济开发区管委会、黄山现代服务业产业园管委会，徽州区、祁门县政府

（4）推进国家体育消费试点城市建设，举办中国黄山绿水青山运动会、中国黄山登山大会等精品赛事，体育产业总规模超50亿元。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市体育局

（5）加快推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展人力资源服务、现代金融、现代物流等生产性服务业，加快发展研究开发、工业设计、科技咨询等服务。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市科技局、市经济和信息化局、市人力资源社会保障局、市地方金融监管局、市邮政管理局

（6）做大做强黄山现代服务业产业园，加快文创小镇、中安科创城等重点项目建设，积极引进各类龙头企业总部和功能性机构。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：黄山现代服务业产业园管委会

协同责任单位：黄山文投集团、市投资促进局

（7）大力发展会展经济，开工建设黄山国际会展中心、中

国黄山国际会客厅，吸引更多展会、赛会、论坛、首秀、创意节、电影节等落户黄山，加快打造国际会展之都。

牵头负责领导：朱策、刘力

牵头责任单位：市商务局、市发展改革委

协同责任单位：市文化和旅游局、市体育局、市外办、黄山现代服务业产业园管委会，黄山区政府

六、坚持有效市场和有为政府更好结合，组织实施改革开放深化拓展行动

25. 全力推进各项改革。

（1）深化财政体制改革，完善市区财政体制，继续推进基本公共服务重点领域财政事权和支出责任划分改革，强化预算绩效管理。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市财政局

协同责任单位：市税务局，屯溪区政府

（2）深化“放管服”、商事制度改革，推出更多“一件事”集成套餐式服务。

牵头负责领导：张正竹、江卓琪、陈立青

牵头责任单位：市政府办公室、市市场监管局、市数据资源局

（3）推进要素市场化配置改革。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市委组织部、市科技局、市财政局、市人力

资源社会保障局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市林业局、市地方金融监管局、市数据资源局等

（4）开展产业金融、绿色金融、数字赋能普惠金融专项行动，深化党建引领信用村建设，申建普惠金融服务乡村振兴改革试验区、全省首批绿色金融发展试点城市。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市地方金融监管局、人行黄山中心支行、黄山银保监分局

协同责任单位：市委组织部、市发展改革委、市文化和旅游局、市经济和信息化局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市乡村振兴局、黄山信投集团等

（5）深入实施国企改革三年行动，统筹推进市属企业战略性重组和专业化整合，不断增强国有经济竞争力。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市财政局（市国资委）

协同责任单位：黄山旅游集团、黄山供销集团、黄山城投集团、黄山文投集团、黄山信投集团、黄山交投集团、黄山铁投公司、黄山开投集团

（6）落实市场准入负面清单制度，鼓励民营企业参与社会事业投资。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市经济和信息化局、市商务局、市市场监管局等

(7) 强化公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争，以公平监管保障公平竞争。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市市场监管局

26. 持续激发市场主体活力。

(1) 常态化开展“四送一服”。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市政府办公室

协同责任单位：市“四送一服”双千工程领导小组成员单位

(2) 常态化开展“四千工程”。

牵头负责领导：张 明

牵头责任单位：市“四千工程”领导小组办公室

协同责任单位：市委组织部、市政府办公室、市人力资源社会保障局、市农业农村局、市投资促进局等

(3) 全面落实国家和省减税降费、助企纾困政策措施，深入推进企业降本减负，加大对中小微企业和个体工商户的金融支持力度，全年为企业减免税费 30 亿元，千方百计把市场主体保护好发展好。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市税务局

协同责任单位：市人力资源社会保障局、市地方金融监管局、人行黄山中心支行、黄山银保监分局

(4) 加强大宗商品监测预警，鼓励商协会、企业搭建产业

链供需对接平台，帮助企业应对原材料价格上涨、物流及人力成本上升等压力。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市经济和信息化局、市人力资源社会保障局、市工商联

（5）加强煤电油气运等调度，保障企业能源安全稳定供应。

牵头负责领导：朱策、刘力、戴炜

牵头责任单位：市发展改革委、市住房城乡建设局、市商务局、黄山供电公司

协同责任单位：市交通运输局

（6）加快建设“创业黄山”，实施新徽商培育工程和“引凤回巢”行动，建设一批高品质众创空间、孵化器、加速器等载体，办好“迎客松”杯创意创新创业大赛、“创意黄山 青春 Young”主题季活动，加大创业扶持、创业奖励、创业人才服务等支持力度，积极成就新乡贤、新农人、新徽商创业梦想。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市人力资源社会保障局

协同责任单位：市发展改革委、市科技局、市财政局、市农业农村局、市投资促进局、团市委、市政府新闻办等

（7）实施民营经济上台阶行动计划，健全中小企业公共服务平台

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市经济和信息化局（民营办）

协同责任单位：市发展民营经济领导小组成员单位

（8）推行惠企政策“免申即享”。

牵头负责领导：陈立青

牵头责任单位：市政府办公室

协同责任单位：市发展改革委、市经济和信息化局、市数据资源管理局

（9）弘扬企业家精神，呵护企业家成长，完善企业诉求办理和政企沟通长效机制，常态化举办“新安茶会”，依法保护各类市场主体合法权益，打造顶格倾听、顶格协调、顶格推进的营商沃土，为企业发展撑起一片艳阳天。

牵头负责领导：陈立青

牵头责任单位：市政府办公室

协同责任单位：市经济和信息化局、市市场监管局、市投资促进局、市工商联

27. 深度参与长三角一体化发展。

（1）建立常态化对标学习沪苏浙机制，深化与长三角结对城市和机构务实合作。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市委组织部、市文化和旅游局、市经济和信息化局、市农业农村局、市投资促进局

（2）抓好上海湾谷斐迪园运营管理，加速复旦—黄山高新

生物技术联合实验室研究成果转化。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：黄山经济开发区管委会

（3）推进杭黄“双创双融”产业园、杭黄绿色产业园、沪黄特色产业集聚区建设，力促光明食品集团农产品生产供应基地落地。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市农业农村局、黄山现代服务业产业园管委会，屯溪区、黄山区、歙县政府

（4）推动长三角地区政务服务“一网通办”和居民服务“一卡通”，完善异地就医门诊费用直接结算体系，争取更多优质教育、医疗资源布局黄山，让全市人民更多享受长三角一体化高质量发展红利。

牵头负责领导：张正竹、江卓琪

牵头责任单位：市数据资源局、市人力资源社会保障局、市医保局

协同责任单位：市教育局、市卫生健康委

28. 持续扩大对外开放。

（1）坚持外资、外贸、外经、外事、外智、外宣联动发展，加强与 RCEP 成员国、“一带一路”沿线国家经贸往来，深化与国际组织、国际友城、友好景区务实合作，争取举办 RCEP 地方政府合作黄山论坛，打造国际人文交流基地。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：市外办

协同责任单位：市文化和旅游局、市教育局、市商务局、市投资促进局、市人才办、市政府新闻办、黄山风景区管委会

（2）完善黄山至宁波港海铁联运双向通道。

牵头负责领导：朱策、刘力

牵头责任单位：市发展改革委、市商务局

协同责任单位：黄山交投集团、黄山经济开发区管委会，各区县政府

（3）常态化运行“黄山—合肥—中欧（中亚）”专列，全年运输突破 1000 标箱。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：黄山交投集团

协同责任单位：市农业农村局、市商务局

（4）完善黄山口岸功能，建成屯溪国际机场海关监管场所，谋划建设安徽自贸区黄山联动创新区。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：市商务局

协同责任单位：黄山海关、屯溪国际机场、黄山经济开发区管委会，各区县政府

（5）大力发展跨境电子商务，组织企业参加进博会、世界制造业大会等重大经贸活动，确保全市外贸进出口总额增幅高于全省平均水平，实际利用外资同比增长 10%。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：市商务局

协同责任单位：市经济和信息化局、市国资委、市外办、市投资促进局、市台办、黄山海关、黄山经济开发区管委会、黄山现代服务业产业园管委会，各区县政府

七、坚持提能级、塑特色、强管理，组织实施城乡品质提升行动

29. 抓好中心城区和区县城建设。

（1）深入实施城市有机更新，加快基础设施补短板工作。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市住房城乡建设局

协同责任单位：各区县政府

（2）开工建设横江桥西侧配套道路，新建城市绿道 50 公里、城市公共停车泊位 2200 个。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市住房城乡建设局、屯溪区政府

（3）开展前园路转盘交通整治。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市住房城乡建设局

协同责任单位：市公安局、市文明办

（4）开工建设市域南部城镇群管网互联互通二期项目。

牵头负责领导：朱策、戴炜

牵头责任单位：市住房城乡建设局、黄山城投集团

(5) 完成戴震公园改造，新建一批口袋公园。推进海绵城市建设，完善城市防洪排涝体系，建成中心城区排水管网综合治理二期项目。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市住房城乡建设局

(6) 积极推进生活垃圾分类，建成运行市生活垃圾综合处理厂二期项目，实现处理“零填埋”。

牵头负责领导：朱策、刘力、戴炜

牵头责任单位：市住房城乡建设局、市发展改革委、市教育局、市生态环境局、市商务局

协同责任单位：各区县政府

(7) 推进保障性住房建设，促进房地产业良性循环和健康发展。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市住房城乡建设局

(8) 推动住房公积金扩面提质。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市公积金中心

协同责任单位：市经济和信息化局、市财政局、市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局、市市场监管局、市总工会

(9) 加强物业管理。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市住房城乡建设局

(10) 改造老旧小区 37 个、面积 36 万平方米以上。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市住房城乡建设局

(11) 提档升级区县城公共服务设施，推进徽州—休宁天然气管线建设，加快推动管道天然气“县县通”。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委、休宁县政府

协同责任单位：有关区县政府

(12) 规范发展特色小镇和微型产业集聚区，全年完成投资超 50 亿元。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

30. 提升城乡规划管理水平。

(1) 推动屯徽休歙同城化发展，加快构建大主城区格局。

牵头负责领导：朱策、戴炜

牵头责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局

协同责任单位：市住房城乡建设局，屯溪区、徽州区、歙县、休宁县政府

(2) 严格国土空间规划管理。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市自然资源和规划局

(3) 推动城乡建设绿色发展。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市住房城乡建设局

协同责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市交通运输局、市农业农村局、市水利局、市林业局、市乡村振兴局

（4）加快建设城市生命线安全工程，建立城市体检评估制度，提高防灾减灾能力，增强城市韧性。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市住房城乡建设局

协同责任单位：市应急局

（5）提高“城市大脑”感知分析和辅助决策能力。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市数据资源局

（6）下足绣花功夫，实施微改造、精提升，深入开展全国文明城市创建，积极争创全国文明典范城市，推动休宁县争创全国文明城市、黟县争创省文明城市、祁门县争创省文明城市提名城市。

牵头负责领导：范荣晖、戴炜

牵头责任单位：市文明办

协同责任单位：休宁县、黟县、祁门县政府

八、坚持生态优先、文化铸魂，组织实施山水人文保护提升行动

31. 高水平推进生态环境保护。

（1）推进新安江—千岛湖生态保护补偿试验区建设，抓好

亚行贷款新安江项目和新安江生态廊道建设，接续开展新安江十年禁渔行动，推动建立资金、产业、人才等市场化、多元化生态补偿机制。

牵头负责领导：陈立青

牵头责任单位：市政府办公室

协同责任单位：市发展改革委、市财政局、市人力资源社会保障局、市生态环境局、市农业农村局、市林业局等

（2）强化农村面源污染防治，提升农药集中配送水平，深化有机肥替代化肥行动，确保化肥使用量继续负增长。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市农业农村局

协同责任单位：黄山供销集团

（3）推进秸秆粪污“两利用”，秸秆利用率 91%以上，畜禽粪污综合利用率 95%以上。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市农业农村局

（4）完善全域垃圾智能化收转运体系。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市住房城乡建设局

（5）加强农村污水治理项目运维管理，完成流域入河排污口排查整治。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市生态环境局

协同责任单位：市住房城乡建设局、市水利局

（6）完善流域上下游联合监测、联合执法、应急联动工作机制，确保街口断面出境水质继续优于补偿考核要求。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市生态环境局

（7）统筹山水林田湖草沙系统治理，编制实施碳达峰碳中和行动方案。

牵头负责领导：朱策、张正竹、戴炜

牵头责任单位：市自然资源和规划局、市发展改革委、市生态环境局、市林业局

（8）持续抓好中央及省生态环保督察反馈问题、长江经济带生态环境警示片披露问题、太平湖流域局部生态破坏问题整改，确保按时保质完成整改任务。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市生态环境局

协同责任单位：市生态环境保护委员会成员单位，黄山区等各区县政府

（9）深入打好污染防治攻坚战，推深做实河湖长制、林长制、生态环境保护专项监督长制，做好控煤、控气、控尘、控车、控烧工作，抓好园区污水处理、饮用水水源地保护和中小河流治理，加强固废危废监管和处置，全市域创建“中国天然氧吧”，确保生态环境质量继续保持全国领先。

牵头负责领导：朱策、张正竹、戴炜

牵头责任单位：市生态环境局、市水利局、市林业局、市发展改革委、市住房城乡建设局、市交通运输局、市气象局

（10）推进林长制改革示范区建设，组织实施“六大森林行动”，开展松材线虫病疫情防控五年攻坚和环黄山松材线虫病靶向防控行动，确保森林资源和国宝黄山松绝对安全。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市林业局

协同责任单位：黄山风景区管委会,各区县政府

（11）实施“三线一单”生态环境分区管控制度，强化自然保护区监管，加强生物多样性保护。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市生态环境局

协同责任单位：市林业局

（12）深入开展绿色创建活动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

牵头负责领导：刘力、戴炜

牵头责任单位：市生态环境局、市教育局、市住房城乡建设局、市妇联

协同责任单位：市发展改革委、市文化和旅游局、市经济和信息化局、市民政局、市农业农村局、市商务局等

（13）全力争创国家生态文明建设示范市。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市生态环境局

32. 高标准推进生态价值转化。

(1) 积极争创国家生态产品价值实现机制试点城市。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市生态环境局、市林业局

(2) 探索实行 GEP 核算体系，推动核算结果在生态保护补偿、经营开发融资、生态资源权益交易等方面应用。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同单位：国家统计局黄山调查队、市生态环境局、市地方金融监管局、市新保中心、黄山信投集团

(3) 建立自然资源有偿使用制度。

牵头负责领导：张正竹、戴炜

牵头责任单位：市自然资源和规划局、市林业局、市水利局

(4) 提升江南林交所排污权、用能权、水权、林业碳汇市场化交易水平。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：黄山信投集团

协同责任单位：市发展改革委、市生态环境局、市水利局、市林业局

(5) 建立林业碳汇项目储备库。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市林业局

（6）探索建立面向全国的自愿碳中和交易市场，创新设立“两山”银行、“两山”基金，加快打造区域性绿色生态产品交易中心。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：黄山信投集团

协同责任单位：市发展改革委、市地方金融监管局、市生态环境局、市农业农村局、市水利局、市林业局、人行黄山中心支行，黟县政府

33. 高质量推进文化传承创新。

（1）深入推进徽州文化生态保护区建设，实施徽州文脉传承工程，推进徽剧和目连戏振兴保护传承，推动徽州文书申报世界记忆遗产名录和万里茶道申遗工作，实施博物馆数字化改造，力争市非遗展示馆建成开馆，争取设立国家徽学研究院、非遗学院。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：市文化和旅游局

协同责任单位：市档案馆、市社科联、黄山经济开发区管委会，祁门县政府

（2）深入开展国家传统村落集中连片保护利用和徽州古建筑保护利用工程，实施徽州古城、黟县古城和历史文化街区综合提升。

牵头负责领导：刘力、戴炜

牵头责任单位：市住房和城乡建设局、市文化和旅游局

协同责任单位：屯溪区、歙县、黟县政府

（3）大力发展徽派古建筑产业，建设徽派古建筑产业园区和交易市场，打造徽州“四雕”、构件、仿古材料等生产基地和产业实训基地，办好第二届徽派古建筑产业发展大会，开展徽州工匠评选，古建筑企业总产值突破15亿元、增长20%以上。

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市住房和城乡建设局

协同责任单位：市文化和旅游局、市自然资源和规划局、市政府新闻办、黄山经济开发区管委会、黄山城投集团，各区县政府

（4）大力发展新安医学产业，推动贡菊、黄精、祁术等道地药材集聚发展，种植面积超15万亩、总产值增长10%以上；大力发展中医诊疗特色专科和优势病种建设，加强蛇药、喉药等传统中成药品种二次开发，推动经典名方研究成果转化和规模化生产，举办第二届新安医学发展大会，建成新安医学传承创新中心，全力打响“南新安”品牌。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市卫生健康委

协同责任单位：市农业农村局、市市场监管局、市政府新闻办

（5）大力发展徽菜产业，持续实施“皖美好味道，徽菜行天下”活动，打造“徽味黄山”品牌，申报徽州臭鳃鱼国家地理标志证明商标，申办中国厨师节，办好第二届徽菜产业发展大会，

加快建设以徽菜好物为代表的美食之都，全市餐饮业和徽菜食材销售收入均突破百亿元。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：市商务局

协同责任单位：市文化和旅游局、市人力资源社会保障局、市市场监管局、市政府新闻办

九、坚持以人民为中心的发展思想，组织实施“我为群众办实事”常态落实行动

34. 全力抓好疫情防控。

（1）坚持“外防输入、内防反弹”，织密织牢疫情防控网络，持续加强重点人群、重点场所、重点环节管控，切实筑牢人物同防安全防线。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市疫情防控应急指挥部办公室

协同责任单位：市疫情防控工作领导小组及应急指挥部成员单位，各区县政府

（2）继续做好疫苗接种工作，着力构建更加牢固的全民免疫屏障，坚决守住来之不易的疫情防控成果。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市疫情防控应急指挥部办公室

协同责任单位：市疫情防控工作领导小组及应急指挥部成员单位，各区县政府

35. 切实保障改善民生。

(1) 做好“米袋子”“菜篮子”工作。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市农业农村局、市商务局

(2) 精心组织实施民生工程，确保继续走在全省前列。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市财政局（民生办）

协同责任单位：市民生工程领导小组成员单位

(3) 健全就业服务体系，积极发展新就业形态，做好高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等群体就业工作。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市人力资源社会保障局

协同责任单位：市教育局、市住房城乡建设局、市退役军人局、市残联

(4) 实施城乡居民收入十年倍增、中等收入群体倍增和城镇低收入群体关怀计划，积极创建共同富裕试验区。

牵头负责领导：朱策、张正竹、江卓琪

牵头责任单位：市发展改革委、市人力资源社会保障局、市农业农村局

协同单位：国家统计局黄山调查队

(5) 完善多层次社会保障体系，推进灵活就业人员、新业态从业人员和中小企业人员等重点人群参保，强化医保护面稽

核，落实城乡居民基本养老保险基础养老金调整待遇政策。

牵头负责领导：朱策、张正竹、江卓琪

牵头责任单位：市人力资源社会保障局、市医保局、市财政局、市民政局

（6）提高城乡居民最低生活保障标准，注重解决城镇生活困难家庭问题。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市民政局

（7）加强社会救助体系建设，大力发展社会福利和慈善事业。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市民政局

（8）保障妇女、未成年人和残疾人合法权益，加大对农村留守老人儿童关爱力度。

牵头负责领导：张正竹、刘力、江卓琪

牵头责任单位：市妇联、团市委、市残联、市教育局、市民政局

（9）完善解决群众急难愁盼问题长效机制，把民生实事办到群众心坎上。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市财政局（民生办）

协同责任单位：市民生工程领导小组成员单位，各区县政府

36. 繁荣发展社会事业。

(1) 加快建设教育强市，推进学前教育普及普惠安全优质发展、义务教育优质均衡发展、高中阶段学校多样化发展，全面落实“双减”政策，推动现代职业教育高质量发展，办好老年教育、特殊教育。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：市教育局

协同责任单位：市委老干部局、市残联、黄山职业技术学院

(2) 支持黄山学院升格为黄山大学，支持黄山职业技术学院、黄山健康职业学院创建地方技能型高水平大学。

牵头负责领导：刘力

牵头责任单位：黄山学院、黄山职业技术学院、黄山健康职业学院

协同责任单位：市教育局，休宁县政府

(3) 提升全民科学素质和创新意识，实施科技馆免费开放。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市科协

协同责任单位：市全民科学素质工作领导小组成员单位、黄山现代服务业产业园管委会、黄山文投集团

(4) 深入开展健康黄山行动，深化医药卫生体制改革，加快发展“互联网+医疗健康”，完善中医药服务体系，广泛开展爱国卫生运动，提升基层医疗服务能力。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市卫生健康委

协同责任单位：健康黄山行动推进委员会成员单位，市爱卫会各成员单位

（5）发展全民健身事业，建设 15 分钟体育生活圈，全力备战省运会暨残运会。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市体育局

（6）完善养老服务体系，推行适老化改造，发展老龄事业和老龄产业。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市民政局、市卫生健康委

（7）实施三孩生育政策及配套措施，完善普惠托育服务体系。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市卫生健康委

协同责任单位：市发展改革委、市教育局、市民政局、市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局、市市场监管局

（8）发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。

牵头负责领导：江卓琪

牵头责任单位：市总工会、团市委、市妇联

（9）做好民族、宗教等工作。

牵头负责领导：张伟、张正竹

牵头责任单位：市委统战部（市民宗局）

(10) 推动军民融合发展，完善国防动员体系，加强后备力量建设，强化全民国防教育，巩固军政军民团结大好局面。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市发展改革委

协同责任单位：市委军民融合发展委员会成员单位

(11) 做好拥军优抚安置工作。

牵头负责领导：伍春宏

牵头责任单位：市退役军人局

协同责任单位：市委组织部、市委编办、市人力资源社会保障局等

37. 强化重点领域风险防控。

(1) 完善政府隐性债务常态化监测与化解机制，坚决遏制新增地方政府隐性债务，切实降低、防范和化解政府债务风险。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市财政局

(2) 实施地方金融机构不良资产压降行动，坚决防范打击非法集资、非法放贷等违法金融活动。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市地方金融监管局、黄山银保监分局

协同责任单位：市法院、市公安局、人行黄山中心支行

(3) 加快推进市人民医院传染病分院等项目，提升重大传染病防控应对能力。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市卫生健康委

（4）加强食品药品安全监管，确保人民群众“舌尖上的安全”，创建国家食品安全示范城市。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市市场监管局

（5）完善地质灾害防治网格化管理体系

牵头负责领导：戴炜

牵头责任单位：市自然资源和规划局

（6）做好防汛抗旱、森林防火等工作，科学有效推进防灾减灾救灾。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市应急局

协同责任单位：市公安局、市水利局、市林业局、市地震局

（7）深化安全生产专项整治三年行动，严防重特大安全事故发生，确保人民群众生命财产安全。

牵头负责领导：朱策

牵头责任单位：市应急局

十、坚持和发展新时代“枫桥经验”，组织实施基层社会治理创新行动

38. 深入推进全域平安创建。

（1）创新黄山特色基层社会治理。夯实基层治理基础，讲好“平安黄山”故事、擦亮“金名片”。

牵头负责领导：任生

牵头责任单位：市委政法委

协同责任单位：市推进市域社会治理现代化试点工作领导小组成员单位

（2）深入实施“八五”普法。

牵头负责领导：伍春宏

牵头责任单位：市司法局

协同责任单位：市直各有关单位

（3）将全域平安与全域旅游、全域文明、全域食品安全、全域生态文明等全域创建工作一体统筹、一体推进，建立动态分析、检查督办、挂牌管理等闭环工作机制，点线面同步发力、提标提质。

牵头负责领导：任生

牵头责任单位：市委政法委

协同责任单位：市委平安黄山建设领导小组成员单位

（4）扎实推进重大决策社会稳定风险评估，力争稳评工作走在全国前列。

牵头负责领导：任生

牵头责任单位：市委政法委

协同责任单位：黄山市重大社会稳定风险评估试点工作领导小组成员单位

（5）强化“平安指数”体系功能，深化“雪亮工程”等信息化平台应用，切实提升社会治安防控数字化智能化水平。

牵头负责领导：任生、伍春宏

牵头责任单位：市委政法委、市公安局

（6）迭代升级四级综治中心，实现“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。

牵头负责领导：任生

牵头责任单位：市委政法委

协同责任单位：市推进市域社会治理现代化试点工作领导小组成员单位

（7）常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，不断提升群众安全感和满意度。

牵头负责领导：任生

牵头责任单位：市委政法委

协同责任单位：市扫黑除恶专项斗争领导小组成员单位

39. 推深做实“作退一步想”工作品牌。

（1）推动“作退一步想”成功做法向基层党建、乡村振兴、生态文明建设等领域拓展延伸，建设一批市域社会治理现代化实训基地，进一步打造特色品牌、扩大全国影响。

牵头负责领导：任生

牵头责任单位：市委政法委

协同责任单位：市推进市域社会治理现代化试点工作领导小组成员单位

（2）实施“心灵花园”工程 1234 行动，建立健全包括大中小学在内的社会心理服务网络，居民心理健康素养水平超 20%。

牵头负责领导：张正竹

牵头责任单位：市卫生健康委

协同责任单位：市委政法委、市教育局、市财政局、市精神卫生中心、市心理卫生协会

（3）推动社会治理“多网融合”，推进网格员队伍专职化发展，更好发挥乡贤引领带动作用，推动形成“小网格”创造“微幸福”、呵护“大平安”的生动局面。

牵头负责领导：任生、张正竹

牵头责任单位：市委政法委、市民政局

协同责任单位：市委组织部、市委编办、市人力资源社会保障局

40. 深化信访积案攻坚。

（1）健全领导干部接访下访、阅批群众来信、领衔包案制度，做到接访不走过场、写信真管用。

牵头负责领导：伍春宏

牵头责任单位：市信访局

协同责任单位：各区县政府

（2）组织开展历史遗留问题风险攻坚化解、重大涉稳问题“挖根”专项行动，动态开展全域平安创建风险隐患大排查大整治。

牵头负责领导：任生

牵头责任单位：市委政法委

协同责任单位：市直相关单位，各区县政府

（3）深入开展信访事项大起底大接访大化解，着力解决重

点领域信访积案和风险隐患。

牵头负责领导：伍春宏

牵头责任单位：市信访局

协同责任单位：市直相关单位，各区县政府

（4）做好人民调解、法律援助、社区矫正等工作。

牵头负责领导：伍春宏

牵头责任单位：市司法局

（5）推进信访工作示范区县创建，全面提升基层信访工作水平，确保社会大局和谐稳定。

牵头负责领导：伍春宏

牵头责任单位：市信访局

协同责任单位：各区县政府

十一、坚持以党的政治建设为统领，组织实施政治生态优化行动

41. 加强政府自身建设

（1）绝对忠诚讲政治。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”，始终心系“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。认真履行全面从严治党主体责任，扛牢扛实政府系统意识形态工作全面领导责任。深入贯彻党内政治生活若干准则，严格执行民主集中制，严格落实请示报告制度。坚决把讲政治体现在履职中、落实到行动上，坚决贯彻落实党中央国务院及省委省政府、市委决策部署，确保政令畅通、执行有力。

牵头负责领导：孙勇

牵头责任单位：市政府各部门、各直属机构

（2）依法行政重规范。深入开展法治政府建设示范创建，实施《黄山市法治政府建设实施方案（2021—2025年）》，打造职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。健全科学民主依法决策机制，推进重点领域立法。深化行政复议体制改革，严格规范公正文明执法，深入开展违法行政行为整治，全面兑现政府公共政策，确保行政机关负责人行政诉讼出庭应诉率保持100%。

牵头负责领导：伍春宏

牵头责任单位：市司法局

协同责任单位：市政府各部门、各直属机构

（3）落实重大决策和重大项目向人大及其常委会报告制度，加强与政协民主协商，认真听取各民主党派、工商联和无党派人士意见，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真落实人大及其常委会的决议决定和审议意见，提高人大代表议案、建议和政协提案办理质量。推进新时代政务公开，确保权力始终在阳光下运行。

牵头负责领导：陈立青

牵头责任单位：市政府办公室

协同责任单位：市政府各部门、各直属机构

（4）真抓实干提效能。自觉砥砺奋斗有我、奋勇争先、奋发图强、奋不顾身的境界，把状态提起来，始终保持“慢进是退、

不进更是退”的紧迫感，拒绝“躺平”、走出“内卷”，以一心为公、勤勉敬业的工作状态，努力创造出色、出彩、出众的一流业绩。把标杆立起来，树立勇争上游的雄心壮志，强化走在前列的进取意识，拉高标杆创一流，扬长补短创优势，努力闯出新路、开创新局。把劲头鼓起来，健全干部担当作为的激励和保护机制，建立完善科学的考核奖惩机制，鼓励各地各部门守正创新、敢为人先，让干部有奋斗激情、无后顾之忧。把本领强起来，把学习作为一种习惯和追求，大兴调查研究之风，实施干部能力作风提升年活动，不断提升用市场逻辑谋事、资本力量干事、平台思维成事的能力水平。把作风实起来，自觉践行“三严三实”，健全清单化、闭环式工作机制，紧抓快干、马上就办，绝不能把说了当做了、把做了当做成了，确保定下的工作、明确的任务，干一件成一件、做一桩成一桩。

牵头负责领导：孙勇

牵头责任单位：市政府各部门、各直属机构

（5）清正廉洁树新风。严格履行政府系统党风廉政建设主体责任，严格执行中央八项规定精神和省市委有关规定，持续整治形式主义官僚主义，巩固精文简会成果，改进督查检查考核方式，为基层减负松绑、让基层真正有感。

牵头负责领导：孙勇

牵头责任单位：市政府各部门、各直属机构

（6）严格落实过“紧日子”要求。强化政府层级监督，加强财政监督检查和审计监督、统计监督，加大重点领域监管力度。

强化廉政风险防控，坚决整治群众身边腐败和作风问题，永葆为民、务实、清廉的政治本色。

牵头负责领导：孙勇

牵头责任单位：市政府各部门、各直属机构

中共黄山市委办公室

黄山市人民政府办公室

2022年1月29日

