

关于黄山市 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案的报告

——2025 年 1 月 13 日在黄山市第八届

人民代表大会第五次会议上

市财政局局长 吴振东

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案提请市八届人大五次会议审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年预算执行情况

2024 年，全市各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神和关于安徽工作的重要指示批示精神，在市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，主动作为、应变克难，狠抓预算收支管理，加强资金资源整合，在“紧平衡”下实现财政平稳运行。

（一）全市预算执行情况

全市一般公共预算收入完成 85.2 亿元，增长 1%，税收收入完成 39.9 亿元。加上级补助、债务转贷收入等，收入合计 271.6 亿元。全市一般公共预算支出完成 238.5 亿元，增长 7.6%。加上

解上级、债务还本支出等，支出合计 271.6 亿元。

全市政府性基金预算收入完成 41.2 亿元，下降 17.1%。加上上级补助、债务转贷收入等，收入合计 143.9 亿元。全市政府性基金预算支出完成 80.4 亿元（含专项债支出），下降 37.4%。加调出资金、债务还本支出等，支出合计 143.9 亿元。收支下降主要原因是土地出让收入减少及专项债政策调整。

全市国有资本经营预算收入完成 2.1 亿元，支出完成 2.1 亿元。

全市社会保险基金预算收入完成 55.4 亿元，支出完成 45.1 亿元。

（二）市级预算执行情况

1. 市级预算执行情况

市级一般公共预算收入完成 20.7 亿元，增长 1.4%（其中市本级增长 2%），税收收入完成 7.3 亿元。加上上级补助、债务转贷收入等，收入合计 68.6 亿元。市级一般公共预算支出完成 58.5 亿元，增长 0.4%。加上解上级、债务还本支出等，支出合计 68.6 亿元。

市级政府性基金预算收入完成 17.6 亿元，下降 4.4%。加上上级补助、债务转贷收入等，收入合计 66 亿元。市级政府性基金预算支出完成 25.3 亿元（含专项债支出），下降 29.9%。加调出资金、债务还本支出等，支出合计 66 亿元。收支下降主要原因是土地出让收入减少及专项债政策调整。

市级国有资本经营预算收入完成 1.7 亿元，支出完成 1.7 亿元（全部调入一般公共预算）。

市级社会保险基金预算收入完成 9.3 亿元，支出完成 7.4 亿元。

2. 高新区预算执行情况

高新区一般公共预算收入完成 6.8 亿元，增长 0.1%。一般公共预算支出完成 6.8 亿元，增长 4.2%。

按现行财政体制，全市及市级预算均实现收支平衡。上述预算执行数字在年度决算后，可能会有部分变化。

（三）地方政府债务情况

全市 2024 年地方政府债务限额 517.2 亿元（一般债务 147.87 亿元、专项债务 369.33 亿元），市级地方政府债务限额 160.56 亿元（一般债务 40.95 亿元、专项债务 119.61 亿元）。截至 2024 年末，全市地方政府债务余额 507.11 亿元（一般债务余额 143.93 亿元、专项债务余额 363.18 亿元），市级地方政府债务余额 154.68 亿元（一般债务余额 39.48 亿元、专项债务余额 115.2 亿元），均控制在省下达的限额内。

二、落实市人大决议情况及财政主要工作

2024 年财政发展形势异常严峻，外部压力加大、内部困难增多，房地产市场深度下探，部分企业经营困难，土地收入持续下滑，基层“三保”、债务付息、稳企惠民等刚性支出持续增加，多难棘手问题交织叠加，财政收支矛盾远超预期。全市财政部门

紧紧围绕市委、市政府决策部署，认真落实市人大有关决议要求，滚石上山，难中求成，靶向发力，促进全市经济运行回升向好，为全市经济社会高质量发展提供有力支撑。

（一）坚持兜牢底线，财政运行持续向稳。多措并举抓收入，有保有压优支出，着力筑牢财政安全防线。**一是打好争资争项“主动战”**。抢抓国家政策红利，强化争资争项精准性、有效性，尽力多渠道、多层次向上要政策立项目争资金，不断增加可用财力。全年争取上级转移支付 147.42 亿元，增长 16%。均衡性转移支付增幅全省居前，歙县入选国家县域充换电设施补短板试点县，新安江流域横向生态补偿资金两省出资总规模从 4 亿元提档扩面至 10 亿元。**二是做实增收节支“加减法”**。聚焦实体经济发展，落实支持科技创新和制造业发展税费优惠政策超 12 亿元。加强部门协同，推动以数治税，狠抓税收稽查，紧盯重点项目积蓄增收潜能，全年税收降幅有效收窄。持续盘活增收，依法依规加大非税收入征缴监管。健全节约型财政保障机制，把过紧日子作为常态化纪律要求，严控一般性和非刚性支出，全市“三公”支出下降 2.3%，努力使资金花在“刀刃”上。加强县区财政运行风险监测，多维度精准画像，切实兜牢基层“三保”底线。**三是发力债务防控“协同策”**。严格落实“1+7+X”化债方案，紧盯国家大规模置换化债政策，靶向发力精准争取，全市争取再融资及置换债券 60.21 亿元，4 家国企退出融资平台名单。建立“631”债务风险防控机制，严防“压哨”兑付。加强融资平台债务监管，常态

化监测全口径债务，确保债务存量妥善化解、隐性债务增量坚决遏制、债务风险有效稳控。

（二）坚持政策集成，发展潜能持续释放。用好财政政策“工具箱”，打出逆周期调节“组合拳”，强化重大战略任务的财力保障。一是**政府投资量增质升**。落实政府投资项目与财政资金统筹协调机制，用足用好超长期特别国债、增发国债、专项债等一揽子政策，有力保障重大项目建设。发挥好专项债券对投资的拉动作用，24个项目入选省项目库，发行新增专项债券用于项目建设29.93亿元，有力支持黄山东大门开发、产业园区、乡村振兴、全域旅游等76个重点项目。快拨快用中央预算内资金和国债资金，为经济发展注入新动能。强化政府性投资项目预算评审管理，支持保障新建项目24个。二是**财政补贴提振消费**。争取“两重”

“两新”领域超长期特别国债资金9.62亿元，其中，支持大规模设备更新和消费品以旧换新资金2.85亿元。推动出台市级消费品以旧换新行动实施方案，带动消费8.71亿元。政企联合发放文旅消费券2.8亿元，带动消费26.1亿元。支持推动房地产“白名单”扩围增效，持续用力推动房地产市场止跌回稳，兑现中心城区购房补贴约4500万元。投入9000余万元落实航线培育补贴。三是**惠企减负精准触达**。系统重塑财政支持高质量发展政策，安排3.4亿元产业扶持资金促进新型工业化、“三重一创”、科技创新等领域。“真金白银”支持企业做大做强，拨付涉企资金3.69亿元。推动惠企政策数字赋能“免申即享”，7487.4万元财政资金

“无感兑付”。出台支持影视（网络微短剧）产业发展政策，推动文旅影视深度融合。强化政府采购引导，保障面向中小企业采购预留份额，“预支付+政采贷”减轻企业资金压力。统筹资金超 8000 万元推进“迎客松英才计划”，构建大黄山人才新高地。

（三）坚持资源统筹，城乡发展持续融合。增强财政资源统筹，推动城乡资源要素合理配置，促进区域协调发展。**一是打造乡村振兴样板。**强化涉农资金投入保障，农林水支出增长 45.6%，土地出让收入用于支农比例超 9.8%。支持巩固拓展脱贫攻坚成果，投入财政衔接推进乡村振兴补助资金 4.46 亿元，产业投入达 64.4%。投入 1.23 亿元支持高标准农田建设，兑现耕地地力、稻谷及农机购置补贴 1.01 亿元。提升农业风险保障水平，政策性农险保费增至 1.12 亿元，为 27.46 万农户提供风险保障 116.27 亿元。发放惠农补贴 9.71 亿元，户均受益 2612 元。**二是推动生态文明示范。**争取生态环境类上级转移支付资金 11.7 亿元，重点支持大气、水、土壤等生态环境提升，协同推进降碳减污扩绿增长。推进新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设，印发《新安江—千岛湖生态环境共同保护合作发展专项资金筹集和使用办法》，闽江流域跨省横向生态保护补偿机制正式建立。持续实施国土绿化、森林资源管护项目。流域生态保护和治理责任全面落实，人居环境继续改善，生态文明建设持续向好。**三是构建城乡融合格局。**市财政统筹城乡支出 4.38 亿元，支持中心城区老旧小区改造、城市更新等基础设施建设，城市功能日益完善，

城市品位有效提升。聚焦“两山转化”路径，全国首批安徽唯一“五好两宜”和美乡村试点实验在歙县实施。统筹整合一般债券、财政涉农资金、社会资本等 42.3 亿元支持全市 48 个和美乡村精品示范村建设。投入农村公益事业财政奖补资金 5931 万元实施 416 个项目，农村面貌持续焕新。

（四）坚持人民至上，民生福祉持续增进。坚持尽力而为、量力而行，切实增进民生福祉，财政民生支出占比超八成。一是**全力以赴守安全**。“6.20”特大洪灾中展现担当，争取上级转移支付 4.14 亿元支持防汛救灾和灾后重建。出台防汛救灾和灾后恢复重建金融服务政策，开通保险理赔“绿色通道”，实行农险“快赔机制”。安排资金 16.07 亿元，全力保障“平安黄山”建设，支持公共法律服务体系建设、重点领域矛盾纠纷化解，促进社会公平正义，确保社会大局稳定。二是**多措并举保基本**。加大社会救助帮扶兜底，动态调整补贴标准，对低保、特困、孤儿、残疾人 and 生活无着人员实施社会救助，累计发放救助资金 3.47 亿元，惠及 43.2 万人次。聚焦“病有所医”，卫生健康支出 20.65 亿元，提高公共卫生安全水平，强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障功能。提高医保待遇保障水平，城乡居民基本医疗保险政府补助由每人每年 640 元提高至 670 元。聚焦“老有所养”，发放低收入居家养老服务补贴 203.62 万元，护理补贴 422.23 万元，发放高龄津贴 3376.3 万元。三是**用心用情办实事**。统筹做好“50+1”项民生实事资金保障，累计完成投资 23.73 亿元，其

中各级财政资金投入 11.24 亿元。把稳就业作为稳经济、保民生的重要举措，推进创业黄山行动，落实就业创业补助资金 1.04 亿元、创业贷款贴息资金 2139.36 万元，政策覆盖群体更大、补助措施更实。办好人民满意的教育，支持教育优质均衡发展，财政对教育的投入达 27.05 亿元，增长 3.3%。投入 7700 万元支持保障性住房建设。投入财政资金 6.26 亿元，持续推进公共文化服务均等化，支持各类公共文化、体育、科技场馆免费、低收费开放。歙县未定级不可移动文物集中连片保护利用国家试点有序实施。

（五）坚持变革重塑，国企支撑持续强化。深化国资国企改革，打造“3+N”国资新布局，实现黄山国资布局、规模、能级全方位突破。一是**国企改革质效双升**。深入推进市属企业战略性重组和专业化整合，产投集团挂牌成立。融资能级整体跃升，实现市属企业 AA+以上主体信用评级全覆盖。质量效益大幅提升，国企净资产收益率、利润总额均居全省前列，营业收入居全省第 7，上缴税收 7.7 亿元，增长 24.9%。资本市场表现亮眼，黄山谷捷在深交所创业板上市，为全市二十年以来首家 IPO 企业，黄山建投集团成功并购光洋股份，形成“三大投”均有控股上市公司的发展格局。二是**产业布局聚势向新**。实施产业布局提升行动，市属企业投资重点项目百余个，总投资 104.77 亿元，战略性新兴产业投资超 80%。探索国资布局战略新兴产业新路径，黄山旅游集团投资 2.9 亿元建设“大位”智算中心，以新质生产力发展新质

服务业。黄山建投集团以“基金+并购贷”模式开全省先河，自筹 3.2 亿元并购光洋股份，并落地投资 10 亿元汽车零部件项目。

三是放管结合赋能提效。坚持“放活”与“管好”有机统一，紧抓考核监管“牛鼻子”，开展“一企一策”分类考核，实行国企经营“赛马”，推动国企铸“魂”强“基”，收入“绩”“效”联动，有效激发企业发展内生动力。优化监管体系，制定市属企业投资监督管理办法、投资负面清单、合规管理办法等系列制度，审批市属企业重大事项 73 项。

（六）坚持赋能实体，财金协同持续发力。坚持金融服务实体经济的根本宗旨，为经济社会发展注入源头活水。

一是创新金融政策工具。持续推进绿色金融创新，用足用好“村落徽州”、EOD、VEP 三把金钥匙，全国首单农发行徽州区水安全综合能力提升及水生态农业建设项目（WOD 模式）获批 5 亿元。坚持“资金+基金”、“园区+国企+基金+专班”，聚焦以投促引，加快基金丛林建设，新组建新兴产业、新能源汽车产业等 7 只基金，全市股权投资基金数量达 29 只、总规模近 240 亿元，实现企业成长周期全覆盖。

二是加快资本市场建设。升级开展资本赋能苗圃春风专项行动，加快上市挂牌进度。新增上市企业、过会企业、辅导备案企业各 1 家。全市新三板挂牌企业 9 家、四板挂牌企业 413 家。实体化运营长三角资本市场服务基地皖南分中心。加大直接融资力度，新增直接融资额 62.77 亿元，增速居全省前列。

三是优化金融营商环境。率先印发《金融支持大黄山高质量发展

实施方案》，为大黄山建设提供有力金融要素支持。从业务奖补、保费补贴、代偿补偿等方面支持融资担保助力实体经济，全市新型政银担在保余额 66.81 亿元，担保综合费率降至 0.44%。小微企业获贷率和贷款占比居全省前列。常态化开展非法金融风险排查，守好群众“钱袋子”。

（七）坚持深化改革，管理效能持续提升。以创新为动力，重塑财政资源配置方式。一是**预算管理提质增效**。全面推进零基预算改革，清理和压减固化、分散、低效支出，调整完善产业政策，推动资金归整靶向。完成区县法检两院财物市级统管，出台应急救援、文化、知识产权等领域财政事权与支出责任划分改革方案。坚持预算与绩效管理一体化，预算绩效市县全覆盖，贯穿项目管理全过程，对 102 个项目开展重点绩效评价，对农村污水处理等 8 个项目开展成本预算绩效管理改革试点，涉及金额 84.48 亿元，绩效评价权威性不断提高。二是**国有资产盘活见效**。出台完善国有资本经营预算制度实施意见，制定市级行政事业单位国有资产配置、使用、处置等管理办法。持续推进资产资源“活化利用”，依托政府公物仓调剂资产 414 台（件），市级盘活利用行政事业单位闲置资产 2.1 万平方米，黄山温泉片区资产盘活增收超 2 亿元。资产盘活工作获省政府推广。三是**财政监督常态长效**。制定市级部门预算执行监管实施办法，健全厉行节约制度体系。扎实开展校园食品安全和膳食经费管理、农村集体“三资”管理、工程建设招标投标领域腐败问题、殡葬领域腐败乱象等专

项整治工作，加大会计、评估领域违法违规问题查处。落实预算安排、资金分配、政策调整与人大审查、巡视巡察、审计监督、财会监督、绩效评价结果挂钩机制。**四是财政治理提升能效。**完成市、县、乡电子医疗票据改革，落实长三角区域电子票据互联互通，推进非税代理银行电子化对账改革。办理人大建议和政协提案 163 件，见面率、满意率实现“双百”。严格执行“第一议题”制度，扎实开展党纪学习教育，主动抓好省委巡视整改，压紧压实管党治党政治责任，“清廉财政 清风国企”建设走深走实。

以上工作成效，是市委、市政府统揽全局、坚强领导的结果，是市人大监督指导、市政协关心支持的结果，是各级各部门齐心协力、攻坚克难的结果。与此同时，我们也清醒认识到，财政管理还面临不少问题和挑战：**一是**房地产等税源仍在筑底，土地收入仍处下行，刚性支出只增不减，财政“紧平衡”风险加剧；**二是**部分部门过紧日子意识不强，“花钱问效，无效问责”认识不足，资金绩效还有较大提升空间；**三是**隐性债务化解短期压力缓解，但法定债务付息压力上升。部分专项债项目投向不精准，效益不高；**四是**市属企业核心竞争力不足，战略支撑仍需增强。我们将高度重视这些问题，做好应对更大困难准备，采取有力措施努力加以解决。

三、2025 年财政预算草案

今年是深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话精神的重要一年，是“十四五”规划收官之

年。我们既要看到经济指标回升向好态势和长三角一体化、大黄山战略定位政策支持等战略机遇，也要清醒地看到财政工作面临稳增长与防风险、稳总量与提质量的多重压力和风险挑战，财政收入不确定性因素依然较多，土地和房地产相关收入仍将下降，基层“三保”等刚性支出保障压力较大，2025 年财政运行压力预期比 2024 年更大。为此，我们要按照市委七届七次、八次全会和经济工作会议部署要求，紧扣“三个往前赶”目标要求，统筹把握好攻与守、谋与干、增与减、近与远的关系，加强财政国资金融的资源统筹、政策集成、管理提效，坚持“大财政”“大国资”“大金融”一体战略布局、一体整合发展，有效破解改革发展难题，持续推动经济社会高质量发展。

综合各类因素，2025 年全市一般公共预算收入预期增长 2% 左右，与税源经济增长、减税降费等相适应。支出安排坚持过紧日子，加力优化支出结构，保障重点支出需求，坚守财政平衡底线。

（一）2025 年财政预算的总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，全面落实省、市工作部署，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，落实更加积极的财政政策，持续用力、更加给力。坚持实事求是，合理预期收入，提高收入管理的科学

性，增强财政可持续性；坚持精打细算，大力优化财政支出结构，持续巩固深化零基预算改革，更加注重扩内需、激活力、惠民生；坚持主动靠前，完善地方政府债务防控体系，精准有效管控债务；坚持优化提质，用好财政政策空间，强化财政可承受能力评估，提高资金效益和政策效能，努力为黄山高质量发展打基础、蓄动能、增后劲，持续推动经济社会健康稳定发展。

（二）2025 年市级财政预算草案

1. 2025 年市级预算

2025 年市级一般公共预算收入 21.5 亿元，加上级补助收入、上年结转、调入资金、债务转贷等转移性收入，收入合计 78.1 亿元。市级一般公共预算支出 72.4 亿元，加对区县转移支付、债务还本、上解上级等转移性支出，支出合计 78.1 亿元。收支相抵，市级一般公共预算收支平衡。

2025 年市级政府性基金预算收入 15.2 亿元，加上级补助收入、上年结余、调入资金、债务转贷等转移性收入，收入合计 26.7 亿元。市级政府性基金预算支出 24.9 亿元，加对区县转移支付、专项债务还本等转移性支出，支出合计 26.7 亿元。收支相抵，市级政府性基金预算收支平衡。

2025 年市级国有资本经营预算收入 1.48 亿元，加上级补助等转移性收入，收入合计 1.49 亿元。计划安排市属企业改革发展等支出 0.45 亿元，加对区县转移支付以及调入一般公共预算等转移性支出，支出合计 1.49 亿元。

2025 年市级社会保险基金预算收入 8.05 亿元，支出 8 亿元。

2. 2025 年高新区预算

高新区财政收支在市级预算中汇总体现，一并提请本次会议审议批准。

2025 年高新区一般公共预算收入 6.9 亿元，加调入资金等转移性收入，收入合计 8.5 亿元。一般公共预算支出 6.5 亿元，加上解上级等转移性支出，支出合计 8.5 亿元。收支相抵，高新区一般公共预算收支平衡。

（三）2025 年市级财政重点支出政策

一是着力兜底线、保要事。压实“三保”责任，完善保障措施和工作机制，合理确定“三保”保障项目范围、标准，优先保障“三保”支出需要。坚持先预算后支出，无预算不支出，严格落实习惯过紧日子要求，厉行节约大力压减一般性支出。按照“小钱小气、大钱大方”的要求，制定大事要事保障清单，加大资金统筹力度。

二是着力惠民生、强弱项。统筹资金稳步增加民生投入，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加力解决群众急难愁盼的民生实事。持续健全财政教育投入机制，加强学位供给保障，落实国家奖助学金提标扩面政策，统筹安排 4.2 亿元支持“学有优教”。聚焦健康黄山，统筹 7.98 亿元推进“病有良医”，提升医疗卫生服务能力，增强基本公共卫生服务的均衡性和可及性。投入 9.28 亿元，扎实做好社会兜底保障，落实“弱有众扶”。

多点发力稳定企业用工，推进高质量就业创业体系，加大“一老一小”投入，提升群众“幸福指数”。安排资金 6.66 亿元支持法治黄山、平安黄山建设。

三是着力扩投资、促增长。全面落实国家一揽子增量政策，争取更多项目纳入国家“盘子”。扩大专项债券投向领域和用作资本金范围，加快专项债发行和使用，推动一批重大项目、基础设施建设。全力争取和用好消费品以旧换新支持资金，有效挖掘需求潜力。统筹市级产业扶持资金 3.73 亿元支持重点产业发展。综合运用减税降费、专项资金、贷款贴息、融资担保、信贷奖补、政府基金、国债、债券等政策工具，支持实体经济发展和加快构建现代化产业体系。持续用好基金矩阵推动新质生产力发展，更好承接省级母基金落地，支持企业并购。落实企业直接融资奖补、风险补偿等政策，助力营造良好融资环境。

四是着力抓城乡、补短板。坚持农业农村优先发展，保持“三农”资金投入总体稳定，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，2025 年达到 10%以上。安排资金 6.53 亿元，加大传统村落保护、和美乡村建设力度，支持打造乡村振兴黄山样板。用好城市更新金融支持和财政扶持政策，统筹资源推动城市品质功能活力提升，加力推进城市地下管网改造、城市安全能力提升、危旧房改造。统筹用好国债、上级转移支付资金 5.24 亿元支持交通道路灾毁重建、应急能力建设等项目。安排节能环保支出 6.94 亿元，加强生态保护和修复，继续支持打好蓝天、碧水、净土保

卫战，引导要素资源向绿色产业和绿色项目集聚，深化新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设。支持全域旅游，推动文化旅游高质量融合发展，释放文旅消费潜力。

五是着力强统筹、防风险。更加注重加强上级资金与本级资金统筹、预算资金与债券资金统筹、财政资金与部门资金统筹、政府资金与社会资本统筹，有效增加资金供给，强化财政库款保障。持续优化债务期限结构，足额安排债务还本付息资金，进一步有序化解存量债务。积极争取债务置换政策，缓解财政即期支出压力，腾出更多财力促发展、保民生。分类推动融资平台改革转型，加快剥离政府融资功能。坚决守好基层“三保”、地方债务、财政库款、金融安全等风险底线。

（四）2025 年财政重点工作

一是聚力统筹资源，提升财政保障能力。高位推动各级各部门强化财源建设和协税护税，促进传统税源升级、优势税源提质、新兴税源孵化，引导提升园区亩均税收，推进全市财源扩量提质。坚守收入组织原则，建立健全财政、税务、自然资源和规划等部门协同机制，做好税收精诚共治、企业精准帮扶。大力挖掘资源性、资产性非税收入潜力，阶段性提高国资收益征缴比例。抓好增量与存量资金统筹、跨领域与跨部门资金协同，健全资产盘活和结转结余资金收回长效机制，增加财力来源。握紧拳头保重点，常态化清理低效资金、项目，把有限资源腾出用在发展紧要处、民生急需上。

二是聚力政策赋能，增强经济发展优势。加力落实更加积极的财政政策，加强政策和资源统筹，坚决扎紧经费“口袋”，提升大事要事保障能力。精准谋划对接，用好用足地方政府债券、中央预算内投资、超长期特别国债等政策空间，努力将国家政策红利更多转化为推动黄山高质量发展的强劲动力。持续强化产业扶持，更多采用“免申即享”，推动政策“礼包”精准直达。加强财政政策与产业、科技、社会等政策多方协同，助力打造现代化产业体系。完善提振消费财政政策，挖掘有效需求。持续提升政府采购营商环境，健全全方位、多层次的政府采购监督体系。推进财政金融产业协同联动，发挥金融顾问和融资“机会清单”作用，深化基金矩阵建设，丰富金融资源供给。

三是聚力补短提质，兜牢保障民生底线。站稳群众立场，兜住兜准兜牢民生底线，始终把民生作为财政保障的优先选项。加大对就业、教育、社保、医疗、住房、文化、生态等重点领域和刚性需求的支持力度。严格落实教育支出“两个只增不减”，促进教育高质量发展。深入开展健康黄山建设，提升医疗卫生服务水平。织密扎牢社会保障网，做到精准施保，支持加快构建多层次可持续养老服务体系。加大就业资金投入力度，高质量推进就业创业。统筹财力支持实施民生实事，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。不断优化财政支农体系，着力补齐城镇基础设施短板。严格民生政策管理，确保民生有保障、财政可持续。

四是聚力深耕主业，增强国企战略支撑。以增强核心功能、

提高核心竞争力为重点，对标一流，高质量完成新一轮国企改革提升行动。聚焦主责主业，加快国有资本“三个集中”，持续推进战略性重组和专业化整合，推动产业布局提质向新。加快构建国企基金丛林，引领发展新质生产力。深化企业三项制度改革，推进“一业一策、一企一策”考核，健全全级次穿透式监管体系，推动国有资本和国有企业做强做优做大，力争实现“一稳两增两跨”总目标。

五是聚力创新变革，提升财政管理效能。夯实财政管理基础，以破促立、以改促优。深化预算制度改革，进一步理顺市区关系，推进相关领域财政事权和支出责任划分改革，提升市县财力同事权匹配程度。强化零基预算管理，完善财政支出分类保障机制，推进预算支出标准体系建设，编制重点保障事项清单。推动成本预算绩效试点拓面提效，强化监控和评价结果运用，把同样的钱花出更大的成效。落实国有资产报告制度，健全资产盘活长效机制，持续提高财政治理数字化和法治化水平。

六是聚力风险防范，夯实安全稳定根基。以底线思维和极限思维有效防范化解风险，充实风险防范政策“工具箱”。坚持把“三保”放在财政工作的最优先位置，压实分级保障责任，确保“三保”全程可控、底线可守。强化财政库款管理，防范支付风险。严格政府性债务管理，推动债券资金快发快用，坚决遏制新增隐性债务。严格落实“1+7+X”化债方案，完善全口径债务监测预警体系，推动融资平台隐债清零，全力打造偿债资金“蓄水池”和债务风险

“防火墙”。加强地方金融组织监管，稳妥推进地方金融风险处置。聚焦资金分配使用等关键环节，进一步强化财会监督，自觉接受人大监督，持续加强和改进财政管理。

各位代表，今年全市财政改革发展任务艰巨、责任重大。我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，在市人大依法监督和市政协民主监督下，全面贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，认真落实本次大会决议和要求，知重负重、知难克难，大抓落实、担当实干，努力完成各项目标任务，为奋力谱写中国式现代化黄山篇章作出更大贡献！