

附件：

黄山市 2024 年财政重点绩效评价报告 (公开版)

- 1.黄山市发展和改革委员会 2023 年整体支出绩效评价报告
- 2.黄山市文化和旅游局 2023 年部门整体支出绩效评价报告
- 3.黄山市卫生健康委 2023 年部门整体支出绩效评价报告
- 4.黄山市鼓励重点领域增产增效政策绩效评价报告
- 5.2021 年-2023 年黄山市市级产业扶持政策绩效评价报告
- 6.农村饮水安全工程长效管理机制政策绩效评价报告
- 7.2023 年度黄山市城乡居民基本医疗保险补助资金绩效评价报告
- 8.2021 年-2023 年黄山市政策性农业保险绩效评价报告
- 9.2023 年度人才强市专项资金绩效评价报告
- 10.枯病松树除治质量核查评估及无人机监测政府购买服务项目绩效评价报告
- 11.2023 年河道非生活垃圾打捞项目绩效评价绩效评价报告
- 12.2023 年度黄山市休宁县政府财政运行综合绩效评价报告

黄山市发展和改革委员会 2023 年度 整体支出绩效评价报告

一、部门基本情况

黄山市发展和改革委员会是黄山市人民政府主管经济社会发展和改革的组成部门。其主要职能是贯彻执行党中央关于发展改革、粮食和物资储备、公共资源交易监督管理工作的方针政策和决策部署，落实省委、市委的工作要求，在履行职责过程中坚持和加强党对发展改革、粮食和物资储备、公共资源交易监督管理工作的集中统一领导。

2023 年度纳入黄山市发改委预决算编制范围的单位共 9 个，为市发改委本级和黄山市服务业发展局等 8 家直属事业单位。

黄山市发展和改革委员会 2023 年预算总支出 3258.35 万元。其中：一般公共预算支出安排 3258.35 万元。基本支出安排 2154.83 万元、项目支出(含跨部门项目)安排 1103.52 万元。

2023 年，市发改委认真贯彻落实市第七次党代会、市委七届五次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，全力做好稳经济、稳就业、稳物价，特别是在强化运行调度；强化区域合作，提升对外开放能级；强化项目支撑，持续扩大有效投资；强化招商引资，稳步推进产业发展；强化平台建设，有效激活发展动能；强化为企业服务，对标提升营商环境；强化绿色发展，彰显生态优势；强化民生保障；强化党建引领，

凝聚干部队伍力量等 9 方面做了大量工作。不断推动经济运行持续好转、社会大局和谐稳定。

二、综合评价结论

经综合评价，黄山市发展和改革委员会 2023 年度整体支出项目评分结果为 89.9 分，评价等级为“良”。

三、存在问题

本次评价发现的主要问题有：一是部门预算绩效管理工作推进工作有待进一步加强，存在绩效管理制度不健全，绩效目标设定质量不高，绩效目标管理落实不到位等现象；二是部门财务管理和固定资产管理工作存在不规范。

四、有关建议

针对存在的问题，提出以下建议：进一步健全绩效管理体制，落实主体责任，加快构建本部门核心绩效指标体系、规范绩效评价体系，推动部门预算绩效管理工作提质增效；二是对取得的项目资金，按照批准的项目和用途使用，专款专用单独核算，不断提升财务和资产管理水平。

黄山市文化和旅游局 2023 年部门整体支出绩效评价报告

一、部门基本情况

市文旅局是市政府工作部门，为正县级，加挂市广播电视新闻出版局牌子。市文旅局内设 16 个内设机构，下设 8 个直属事业单位。截至 2023 年 12 月 31 日，实有人数 166 人，其中：行政人员 36 人，参照公务员法管理事业人员 30 人，事业人员 100 人。

2023 年度市文旅局年初预算数为 3949.03 万元；2023 年年度决算支出 11229.30 万元。

二、绩效目标及完成情况

2023 年市文旅局绩效目标如下：一是重大项目建设目标；二是文旅新业态融合目标；三是文旅公共服务体系建设目标；四是非物质文化遗产工作目标；五是全力优化文旅市场环境。2023 年市文旅局较好完成各项目标任务。

三、综合评价结论

经评价，2023 年市文旅局部门整体支出绩效评价得分为 90.48 分，评价等级为“优”。

四、存在问题

本次评价发现的主要问题有：一是文旅产业发展不够均衡，个别年度目标未达标。二是管理制度不够健全，资金和资产管理不够规范。三是绩效目标编制不够细化，产出指标设置不够全面。

五、有关建议

针对存在的问题，提出以下建议：一是把握建设机遇，推动文旅产业充分发展。二是建立健全管理制度，加强资金和资产管理。三是细化编制绩效目标，全面设置绩效指标。

黄山市卫生健康委 2023 年部门整体支出绩效评价报告

一、部门基本情况

黄山市卫生健康委员会（以下简称“市卫生健康委”）是市政府组成部门，加挂市中医药管理局和市疾病预防控制中心牌子，负责贯彻执行国家及省卫生健康、中医药事业发展法律法规规章和政策标准规划；协调推进深化全市医药卫生体制改革，研究提出深化医药卫生体制改革的重大政策、措施的建议；制定并组织落实全市疾病预防控制规划、免疫规划以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施等十三个方面工作。

市卫生健康委目前内设办公室、规划信息与财务药政科、法规宣传与综合监督科等 13 个科室和机关党委、驻委纪检监察组。基层预算单位 11 个，其中行政单位 1 个，公益一类事业单位 7 个，公益二类事业单位 3 个。核定人员编制 1929 个，其中行政编 33 个，参公事业编 3 个，事业编 1696 个。

2023 年，市卫生健康委预算支出批复 11,867.76 万元，均通过一般公共预算安排资金 11,867.76 万元，调整后全年支出 146,814.50 万元；支出决算 146,814.50 万元（其中基本支出预算 104,275.43 万元，项目支出预算 42,539.06 万元）。主要实施了世行贷款中国医疗卫生改革促进项目，新安医学传承创新中心（市中医医院新院区）建设，采供血业务等项目。

二、绩效目标及完成情况

2023年市卫生健康委重点工作任务包括定期举办新安医学发展大会，完善老年健康服务体系建设等15个方面35项重点工作任务。年度总体绩效目标为加强公共卫生体系建设，推进中医药发展，服务群众健康需求，改善和优化医疗服务，深入实施健康黄山行动等，并设置了产出、效益、满意度等20项具体绩效指标。

总体来看，市卫生健康委2023年度各项预期工作任务完成较好。

三、综合评价结论

评价组根据部门和单位预算绩效管理有关要求，结合卫生健康部门职责和行业特点，在充分征求市卫生健康委意见建议的基础上，研究制定了涵盖部门决策、过程、产出和效益等4个一级指标和8个二级指标，以及29项三级指标的指标体系。通过前期准备、现场评价、汇总撰写报告等3个阶段完成本次评价。经综合评价，市卫生健康委2023年度部门整体评价得分88.03分，评价等级“良”。

四、存在问题

评价发现的主要问题如下：一是预算编制不够准确。二是绩效管理水平不高。三是财政资金效益不高。四是部分资产管理不到位。五是资金使用管理不规范。六是内控制度建设待完善。七是部门职能发挥待提高。

五、有关建议

针对评价中发现的问题，评价组提出以下建议：一是健全预算绩效管理制度，完善管理流程；二是强化绩效管理理

念，落实全过程预算绩效管理；三是发挥财政资金“四两拨千斤”的引导撬动作用；四是科学合理配置资产，提高资产使用效益；五是规范资金使用管理，加强经费支出监督；六是健全内控体系建设，规范政府采购行为；七是多渠道普及政策宣传，提高履职尽责能力水平。

黄山市鼓励重点领域增产增效政策绩效评价报告

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1、项目背景

根据《黄山市人民政府办公室印发〈黄山市稳经济一揽子政策的若干接续措施〉的通知》(黄政〔2022〕65号)要求:(1)市经济和信息化局会同市财政局印发《关于印发黄山市稳经济一揽子政策的若干接续措施之“鼓励重点领域(工业企业)增产增效”的实施细则的通知》(黄经信运〔2022〕96号)文件;(2)黄山市商务局、黄山市财政局联合印发《关于鼓励商贸企业扩大销售实施细则的通知》(黄商服〔2022〕29号)文件。上述文件明确政策支持对象和审核认定流程,并积极组织企业申报。

2、项目实施主要内容

2022年11-12月期间,工业企业产值每同比新增400万元;批发业企业销售额每同比新增1000万元;零售业企业销售额每同比新增500万元;住宿、餐饮业企业营业额每同比新增100万元;市级财政分别给予企业主要负责人给予2万元奖励,单个企业最高奖励20万元。

3、项目资金落实及使用情况

项目应投入奖补资金746万元,其中:市工信局600万元,市商务局146万元。

截至2023年12月底,全市实际到位奖补资金746万元,

占应投入奖补资金的 100%，其中：市工信局 600 万元，市商务局 146 万元。

（二）项目绩效目标

鼓励重点领域增产增效。开展稳经济比贡献竞赛活动，鼓励重点项目、重点企业开足马力，扩大投资和生产经营。鼓励重点商贸企业开展促销活动，扩大经营、销售规模。

二、绩效评价结论

2023 年黄山市鼓励重点领域增产增效政策项目符合国家政策，项目的实施对认真贯彻落实中央和省决策部署，鼓励重点项目、重点企业开足马力、扩大投资和生产经营和重点商贸企业开展促销活动，扩大经营、销售规模，充分发挥了较好的推动作用，本项目具有较好的经济和社会效益。本次评价该项目评定总分为 93.5 分，评定等级为“优”。

三、存在的主要问题

通过评价发现的问题和不足主要包括：一是项目申报材料审核不严谨；二是项目档案管理有待提高；三是项目资金拨付不及时；四是项目资金支付不规范。

四、相关建议

针对发现问题，评价建议强化项目实施管理。确保项目申报审核程序符合相关规定并按规定执行。要严格审核项目资料，规范归档资料。加强财政资金拨付的时效性，规范项目支出行为，充分发挥财政资金效益。

2021年—2023年黄山市市级产业扶持政策绩效评价报告

一、政策基本情况

2023年6月，市政府出台《黄山市市级产业扶持资金统筹整合实施方案》，将市级产业资金扶持范围整合为农业、工业科技、文旅、服务业四个领域。市级产业扶持政策由11个具体产业政策组成，涉及市发改委、市经信局、市农业农村局等9个部门。

二、政策实施情况

2021年至2023年市级累计拨付产业扶持政策资金82254万元，其中，2021年拨付资金27672万元、2022年拨付资金29545万元、2023年拨付资金25037万元。

三、绩效评价结论

综合评估主要从政策制定、政策执行、政策产出和政策效益四个维度评估。通过自评情况、查阅档案、召开座谈会等方式，结合历年财政开展产业扶持项目绩效评价结果，充分吸收市人大、市属国企、部分金融机构及部分受补助企业意见建议，形成综合评估结论，经评估，市级产业扶持政策70分，评价等级为“中”。

四、存在的主要问题

本次评价发现的主要问题有：一是政策设计系统不足。二是政策扶持灵活不够。三是企业痛点破解不够。四是政策制定

目标不明。五是政策实施效果不显。

五、相关建议

针对存在的问题,提出以下建议:一是更加注重政策集成,提升政策设计整体性。二是更加注重政策精准,提升政策实施针对性。三是更加注重政策杠杆,提升政策资金撬动性。四是更加注重政策灵活,提升政策调整及时性。五是更加注重政策直达,提升政策享受便捷性。

农村饮水安全工程长效管理机制政策 绩效评价报告

一、政策基本情况

2019年12月黄山市人民政府办公室印发《黄山市人民政府办公室关于加强农村饮水安全工程长效管理机制建设的实施意见》（黄政办秘〔2019〕56号），旨在确保农村地区的饮水安全，构建一个长效管理机制，从根本上改善农村饮水状况。2023年市水利和财政部门安排并拨付资金200万元，主要用于补助因执行水价低于成本导致的政策性亏损、重大维修、水费收入难以保障正常运行等。

二、政策实施情况

至2023年底，全市农村饮水安全工程涉及101个乡镇695个行政村。根据安徽省农村饮水安全工程信息管理系统反映，全市农村饮水工程集中供水率达96.34%，水质达标率为100%，各项设施运营正常，基本达到预期目标。

三、绩效评价结论

评价组分别从政策制定、实施、效果3个方面进行评价分析，认为政策设立依据充分，各项措施基本得到落实，基本达到预期效果。但在评价中也发现在政策落实、业务管理等方面存在一些问题，需要进一步规范和改进。评价组对照评价方案及评价指标体系，该政策绩效评价得分为83.57分，等级为“良”。

四、存在的主要问题

本次评价发现的主要问题有：一是政策落实方面。二是业务管理方面。

五、相关建议

针对存在的问题，提出以下建议：一是强化政策制定，规范工作流程。二是强化政策落实，提升业务质量。

2023 年度黄山市城乡居民基本医疗保险 补助资金绩效评价报告

一、部门基本情况

统一的城乡居民基本医疗保险制度，是推进医药卫生体制改革、实现城乡居民公平享有基本医疗保险权益、促进社会公平正义、增进人民福祉的重大举措，对促进城乡经济社会协调发展、全面建成小康社会具有重要意义。

通过规范管理、强化监督、优化流程等措施，确保城乡居民基本医疗保险补助资金的安全、有效、合理使用，提高城乡居民基本医疗保险补助资金的使用绩效，促进医疗保障制度的可持续发展。

2023 年度黄山市共收到中央及地方各级财政补助城乡居民基本医疗保险 73494.41 万元，其中：中央财政补助资金 42154 万元、省级财政补助资金 21221 万元，市县财政补助资金 10119.41 万元。主要用于医疗费用报销和大病保费。

黄山市医疗保障局坚持以收定支、收支平衡、略有结余的原则，因地制宜，适度保障，合理确定城乡居民基本医疗保险补助资金待遇标准；坚持以保基本为主，完善门诊、住院、大病保险保障政策，确保全市参保群众依法享受医保政策范围内的医保待遇，持续提升城乡居民医疗保障质量，实现“巩固参保率、稳步提高保障水平、实现基金收支平衡”的年度目标。

二、综合评价结论

经综合评价，黄山市医疗保障局 2023 年度城乡居民基本医疗保险补助资金项目评分结果为 94 分，评价等级为“优”。

三、存在问题

本次评价发现的主要问题有：一是执行《医疗保障基金使用监督管理条例》时“失之于宽”；二是医疗单位违反《医疗保障基金使用监督管理条例》的行为每年均有发生，定点医疗机构自我管理主体责任的缺失说明制度执行有效性需进一步提升；三是城乡居民医保资金风险压力大。

四、有关建议

针对存在的问题，提出如下建议：一是深入贯彻落实《医疗保障基金使用监督管理条例》，持续保持医疗保障基金监管高压态势；二是强化定点医药机构自我管理主体责任，坚持标本兼治，健全长效机制；三是进一步加强和完善基金预算管理，未雨绸缪，建立基金运行分析和风险预警机制。

2021年-2023年黄山市政策性农业保险 绩效评价报告

一、项目基本情况

通过遴选，2021年至2023年黄山市政策性险种由国元农业保险股份有限公司黄山中心支公司（首席承保人）（以下简称黄山中心支公司）、中国人民财产保险股份有限公司黄山市分公司、中国人寿财产保险股份有限公司黄山市中心支公司等公司成立的共保体承办，本次服务期限涉及保费补贴资金19629.6万元。

二、项目实施情况

2021年至2023年黄山市政策性农业保险完成投保保额为24720.27万元（含歙县开展的生猪+期货、平安产险大棚果蔬保险），其中：种植业承保面积114.42万亩2646.18万元，养殖业承保数量123.48万头5490.71万元，森林保险承保面积3261.74万亩6149.18万元，以及地方特色保险10434.20万元。向参保企业或个人提供338.06亿元的风险保障。

三、绩效评价结论

黄山市开展的政策性农业保险基本落实上级各项决策、年度目标任务明确、合理，各项业务开展基本规范，农户受益程度较高，基本达到预期效果。但在评价中也发现个别区县中央政策性农险品种不全、地方特色险产品种类有待加强和创新等问题，需要进一步规范和改进。根据绩效评价指标体系，以及

现场评价有关情况，参照黄财绩〔2021〕108号文件评分及评级标准，财政部门综合量化评分87.6分，等级为“良”。承保机构综合量化评分91.85分，等级为“优”。

四、存在的主要问题

本次评价发现的主要问题有：一是保险品种有待加强和创新。二是任务目标和保额增幅未达到预期目标。三是业务管理体系不完善。

五、相关建议

针对存在的问题，提出以下建议：一是加强政策落实工作，积极做好承保扩面。二是压实承保各方主体责任，确保保额增幅达到预期目标。三是加强承保机构管理，进一步提升业务质量。

2023 年度人才强市专项资金绩效评价报告

一、项目实施主要内容

年初预算安排市委组织部“人才强市专项资金”项目经费 340 万元。市委组织部根据人才工作安排，通过 2023 年度人才开发专项资金 340 万元安排方案。

二、绩效评价结论

本次评价该项目评定总分为 90 分，评定等级为“优”。

三、存在的主要问题

通过评价发现存在的问题和不足主要包括：一是未制订年度具体实施子项目的绩效目标值；二是项目实施管理有待提高；三是子项目支出凭证单据资料未整理归档；四是部分项目相关任务完成质量不够高；五是项目成本监督管控有待加强。

四、相关建议

针对发现问题，评价提出 3 个方面建议。一是规范具体实施子项目分年度绩效目标值的编制。二是强化项目实施管理。三是提高项目目标实现度。

枯病松树除治质量核查评估及无人机监测 政府购买服务项目绩效评价报告

一、项目基本情况

为科学评估黄山市 2022-2023 年度松材线虫病疫情防治成效，保障防治资金使用安全，根据工作部署结合预算管理要求，设置“林业资源管护工作经费”项目，用于林业资源管护工作，其中包括聘请第三方开展枯病松树除治质量核查评估及无人机监测政府购买服务预算 150 万元，政府购买服务主体为黄山市林业局。至 2023 年底，已累计支付项目款 79.50 万元。

二、项目实施情况

市林业局通过购买服务方式，委托第三方评估机构对各区县、各乡镇开展枯病松树除治质量核查和评估工作，本次服务内容分为核查和成效评估 2 个阶段进行。一是核查具体情况。二是进行成效评估。

三、绩效评价结论

评价组分别从决策、过程、产出、效果 4 个方面进行评价分析，认为该项目立项依据充分，绩效目标合理，采购需求明确，符合实际需求。同时单位内部控制制度基本完整，采购计划按时完成，基本达到预期效果。但在评价中也发现项目在政府采购制度执行、核查评估工作管理等方面存在一些问题，需要进一步规范和改进。评价组对照评价方案及评价指标体系，该项目绩效评价得分 89.5 分，等级为“良”。

四、存在的主要问题

本次评价发现的主要问题有：一是政府采购制度执行不到位。二是评估计划缺少备选方案。

五、相关建议

针对存在的问题，提出以下建议：一是加强采购预算管理，严格预算执行。二是加强内部管理，提升业务质量。

2023 年度河道非生活垃圾打捞项目 绩效评价报告

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1、项目背景

2020 年 3 月，根据黄山市新安江流域生态补偿机制试点工作领导小组办公室《2020 年新安江流域综合治理领导小组暨“十大工程”推进会会议纪要》文件要求，由市住建局牵头，组织实施河道非生活垃圾打捞项目，经评审专家专门论证，认为水域非生活垃圾打捞及水草修剪不在农村生活垃圾治理 PPP 项目内容范围之内，可另外作为项目以各区县政府为责任主体，采取公开招标方式，选择水域非生活垃圾打捞及水草修剪项目服务单位。

2、项目主要参与方

本项目主管部门：黄山市住房和城乡建设局。

项目责任主体：黄山市三区四县人民政府、高新区（新潭镇）。

项目实施单位：黄山中环洁城市环境管理有限公司。

(二) 项目绩效目标

加强河道保洁长效管理，确保河道清洁畅通；开展河道大清理活动，清除河道障碍物。

(三) 项目实施内容及范围

1、本项目的工作范围。主要包括以下几个方面：(1) 河道垃圾清理：通过人工和机械设备清理河道中的垃圾，包括

漂浮物、水下垃圾和河底垃圾。(2)垃圾分类和处理:对清理收集到的垃圾进行分类和处理,确保可回收物被正确回收,有害物被妥善处理。(3)生态修复:针对受到垃圾污染的河道,进行生态修复,包括水生植被的种植和河底的清理和修复。(4)宣传教育:通过开展宣传和教育活动,提高市民的环保意识,引导他们积极参与垃圾分类和环境保护工作。

2、水域保洁的服务范围:本项目水域保洁的服务范围为黄山市除水库和有管委会管理的风景区外所有的水域。根据调研,各区县共计 216 条河流(不含各乡镇水库),含新安江、青弋江(部分)、练江、横江、阊江等大面积水域,其总长为 3,658.19km,其总面积约为 96.35km²。

(四)项目资金到位和使用情况

2023 年全市合同应付中环洁公司运营服务费 1,368.57 万元,实际支付运营服务费 1,146.28 万元,占合同价款的 83.76%。

二、绩效评价结论

2023 年度河道非生活垃圾打捞项目符合地方政策,资金使用透明,符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,基本达到了预期目标。本次评价该项目评定总分为 85.7 分,评定等级为“良”。

三、存在的主要问题

通过评价发现的问题和不足主要包括:一是项目决策手续不完备;二是项目实施管理需进一步加强;三是项目部分绩效目标未完成且质量不够高;四是项目绩效目标高质

量完成需进一步提升。

四、相关建议

针对发现问题，评价提出 4 个方面建议。一是强化项目立项、预算和绩效目标编制管理。二是加强项目实施管理。三是确保绩效目标高质量完成。四是加强水域保洁长效管理。

2023 年度黄山市休宁县政府财政运行 综合绩效评价报告

一、财政运行基本情况

休宁县地处安徽省最南端，皖浙赣三省交界处，辖 10 乡 11 镇 153 个行政村、11 个社区，国土面积 2126 平方公里，2023 年末全县户籍人口 260954 人。

休宁县 2023 年地方公共财政预算收入调整预算数为 105290 万元，决算数为 105516 元，一般公共预算收入总计 329793 万元。

休宁县 2023 年一般公共预算支出调整预算数为 296220 万元，决算数为 268283 万元，支出总计 329793 万元。

二、绩效目标及完成情况

2023 年，全县财政部门按照县十八届人大二次会议批准的预算和有关决议要求，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，践行积极财政政策，全力统筹财政资源，强化重点支出保障，持续提高资金绩效，全年预算目标基本实现，预算执行情况总体平稳。县财政局获得全省财政系统先进集体荣誉称号。

经统计分析，2023 年度休宁县政府财政运行综合绩效评价综合得分为 89.40 分，评价等级为“良”。

三、存在问题

通过评价发现的问题和不足主要包括：一是财政资源统筹力度不够；二是财政资金的监控监督能力有待提高；

三是压实部门财政资金管理使用主体责任需进一步完善；四是部门财政运行成效需进一步提升；五是防范重点领域风险有待加强。

四、意见和建议

针对存在的问题，提出如下建议：一是加大财政资源统筹力度，强化资金统筹；二是强化财政资金监管，加强源头管控；三是压实财政部门主体责任，强化财政管理；四是加强部门沟通协调，提升财政运行成效；五是树牢底线思维，着力防范重点领域风险。