

根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的规定和国家、省发展改革委有关工作部署，对《黄山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)实施情况进行中期评估，形成本报告(评估期为 2021 年 1 月至 2023 年 6 月，年度指标依据 2022 年度数据)。

一、主要目标指标完成情况

“十四五”以来，面对复杂的外部环境和持续的新冠肺炎疫情冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，在市人大的监督指导下，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，聚力推进《纲要》目标任务实施，全力加快大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设，经济社会发展大局保持总体稳定，地区生产总值突破千亿元大关，为完成“十四五”发展目标奠定了坚实基础。

《纲要》确定了经济高效、创新驱动、绿色低碳、民生共享、安全保障五大类共 33 项指标。在可评估的 30 个指标中，23 项有望完成或已达到规划目标，7 项指标需朝着完成目标努力。

二、重大任务实施进展情况

(一) 新型工业化扎实推进

重点产业发展蹄疾步稳。深入实施制造业“3115”行动计划，组织实施新兴产业培育壮大行动，推深做实重点产业链“链长制”，持续壮大新一代信息技术、智能制造、新能源和汽车电子、新材料和绿色软包装等产业，全部工业增加值达到 234.5 亿元、年均

增长 9.6%，高于全国 3.1 个百分点，制造业增加值占 GDP 的比重提高 0.5 个百分点，百亿产业达到 2 个。主营业务收入超亿元工业企业达到 62 家、产值超 10 亿元工业企业达 5 家。新增国家级专精特新“小巨人”企业 16 家、总数达 19 家，新增省级专精特新冠军企业 8 家、省级服务型制造示范企业 3 家。

转型升级步伐持续加快。“十四五”前两年战略性新兴产业产值年均增长 12.7%，2022 年占规上工业增加值比重达到 50.6%、高于全省 9 个百分点。数字化、网络化、智能化、绿色化改造加快实施，“十四五”以来累计实施工业技改项目 822 个，完成技改投资 126.8 亿元、年均增长 10%，实施机器换人项目 277 个，新增省级智能工厂和数字化车间 31 家，通过国家两化融合贯标评定企业 57 家，新增上云企业 400 余家，新增国家级绿色工厂和省绿色工厂 2 家、7 家。

开发区改革创新提质增效。认真落实市“1+3”开发区改革创新政策体系，出台开发区改革创新促进高质量发展实施意见，截至 2023 年 6 月底，全市开发区集聚经营企业 2584 家，其中工业企业 1788 家，2022 年经营（销售）收入突破千亿元、较 2020 年同比增长 23.8%，歙县经济开发区入选国家小微企业创业示范基地。全面推行“管委会+公司”“标准地”等改革，建立开发区赋权清单，共下放开发区行政审批权限 82 项，推动歙县经济开发区城西园区和徽州经济开发区循环园优化整合。

（二）创新型黄山建设深入实施

科技创新能力显著增强。圆满完成高新技术企业三年倍增计划，累计净增高新技术企业 145 家，总数达 311 家，上榜全国城市创新能力百强名单。全市规上企业研发机构覆盖比例达 44.1%，居全省第 2 位。2 项专利获得中国专利奖优秀奖，实现历史性突破。累计新增省级以上创新平台 27 家，其中国家级众创空间 1 家、国家科技孵化器 1 家。与中科大、中国计量大学等大院大所合作全面深化，浙大、安大、合工大等在黄技术转移平台常态化运营，“海聚英才·揭榜挂帅”深入实施，累计征集企业技术需求 229 项，已成功揭榜 40 项，总合作金额达 5000 万元。

人才强市战略有力实施。落实“迎客松英才计划”，制定 10 项配套专项人才计划，“十四五”以来累计引育高层次科技人才团队 2 个、高层次人才 691 人，面向全国重点高校引进人才 82 名，14 人入选省特支计划，3 支团队入选省“115 产业创新团队”。加强高技能人才引进培养，新增高技能人才 1.01 万人、技能人才总数达到 15.5 万人，目前全市共建成技能大师工作室 79 家。产教融合推深做实，在全省率先打造线上“人才云服务平台”。积极开展“双链融合专员”“科技副总”选聘等活动，聘请首批 7 名黄山学院专家入企担任“科技副总”，在 7 所高校建立人才工作站，推动转化和应用科技成果 162 项，吸纳技术合同成交 400 余项。

创新生态持续优化。面向高新技术企业和科技型中小企业开展“百行访万企”活动，209 户高新技术企业获信贷支持，授信企业覆盖率达 90% 以上。开展知识产权质押融资“入园惠企”活动，

设立黄山市知识产权“白名单”，搭建知识产权银企对接桥梁，“十四五”以来开展专利权质押 69 笔、融资 5.3 亿元，开展商标权质押 17 笔融资 1.1 亿元。健全完善知识产权保护体系，开展知识产权专项执法行动，推进国家传统知识产权保护试点建设，歙县成功获批国家知识产权强国建设试点县，2 家企业被认定为国家知识产权优势、示范企业。

（三）大黄山建设破题开篇

全域旅游格局初步形成。全力推进大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设，开展旅游资源摸底，“山水村夜”文旅产业新坐标系加快构筑。东黄山、域见国际、龙江文旅综合开发、大灵山等一批高品质景区、度假区加快建设，屯溪河街、关麓国际旅游度假区（一期）建成运营，四月乡村、梦里祖源等乡村旅游持续升温，全市累计新增 A 级景区 8 家、新增省级度假区 2 家。三江口历史文化街区、宏村获评国家级文化和旅游夜间消费集聚区。推出旅游景区门票“免减优”活动，开展“四季黄山”系列发布活动，2023 年上半年旅游人次、旅游收入均超过历史最好水平。入选“非凡十年·魅力二十城”旅游城市，黟县蝉联中国县域旅游综合竞争力百强县，祁门县入选国家级全域森林康养试点建设县。

文旅新业态加快培育。“旅游+”“+旅游”深入实施，研学游、夜间游、康养游、乡村游、红色游、创意游等业态蓬勃发展，推动 179 个摄影点提质升级，推出皖浙一号线、世界遗产风景道、徽州天路等一批精品自驾游线路，推出状元文化研学游等 6 条主

题研学精品线路、20条摄影旅游线路，入选“中国研学旅行目的地·标杆城市”，省级疗休养基地达到33家。实施徽州民宿提质增量计划，形成一批精品民宿集聚区，民宿总数增至3200余家、占安徽省70%以上，跻身全国首批民宿产业发展示范区。体育、会展与旅游深度融合，成功举办承办系列国家或区域性重大品牌赛事和会议活动。出台促进夜间经济发展若干措施，推出花山谜窟探秘游、水上巴士、江畔音乐会、非遗夜市、精品演艺等旅游产品，2023年上半年过夜游客数超过2019年同期水平。

服务业发展取得新成效。扎实推进服务业“锻长补短”行动，创意、康养、会展、物流、金融、电子商务等新兴业态加速发展，国际会展中心、基金村落加快建设，黄山市软件园一期建成投用，2022年服务业增加值达到568.9亿元，其他营利性服务业营收年均增长8.6%。新增省级服务业集聚（示范）区5家、总数达18家，2022年完成营收266亿元，实现税收10亿元。黄山现代服务业产业园加快建设，文化旅游产业集聚发展基地营收超百亿元。屯溪区民宿集散服务平台入选“十四五”省级服务业改革创新试点，歙县经开区入选首批省先进制造业和现代服务业融合发展试点单位，中合农产品物流园入选首批省级冷链集配中心。黄山旅游集团、徽黄旅游集团荣获“安徽省现代服务业30强”。

（四）城乡区域协调发展深入推进

城市综合承载力不断增强。编制国土空间规划，三级联动完成“三区三线”划定工作并正式启用。全面推进中心城区扩容升级，

启动实施中心城区江北片区、屯溪区帅鑫片区改造提升，加快中心城区东部区域沿江村落开发，屯徽休歙同城化发展步伐不断加快，全市建成区面积扩大至 109.84 平方公里。深入实施城市基础设施补短板工程，改造完成老旧小区 85 个，基本建成棚户区 1177 套，实施新街区间路、率水路等 11 条城市道路提升改造，累计新增停车泊位 3.46 万个，建成运营市五水厂、市生活垃圾综合处理厂、城市生命线安全工程一期等重点项目，加快实施南部城镇群水务一体化等重点项目，启动研究中心城区第一水质净化厂迁扩建，“十四五”累计新建城市污水管网 63.738 公里，完成城市排水防涝设施建设项目 30 个，截至 2022 年底全市共建成城市供水管道 1933 公里、城市供气管道 1312.85 公里、全市燃气普及率达到 96.32%，城市生活垃圾无害化处理率保持 100%。

城市功能品质显著提升。实施城市更新“微改造、精提升”三年行动，以“最小干预”推进城市品质提升，完成屯溪人才广场、屯溪老街等 561 个城市更新项目点建设。加强屯溪老街、屯溪河街、黎阳 in 巷等重点商圈建设，培育城市时尚业态和消费场景，黎阳 in 巷入选国家级旅游休闲街区。全力打造“全国最干净城市”，制定“席地而坐”地方标准，推动城市“徽客厅”示范区创建，加快城市绿道步道互联互通和街头绿地游园建设，累计建成城市“徽客厅”36 个，新增口袋公园和街头绿地 14 个，新增城乡绿道 112 公里，市辖区人均公园绿地面积达 17.64 平方米/人、绿地率达 39.56%、绿化覆盖率达 47.93%。

县域经济竞相发展。休宁县汽车零部件制造特色产业集群获批省级县域特色产业集群，县域特色产业集群实现四个县全覆盖，黟县乡村旅游特色产业集群连续4年获省政府表彰。以人为核心的新型城镇化加快推进，县城城镇化补短板强弱项行动深入开展，农业转移人口市民化有序推进，全市常住人口城镇化率提高至59.38%，歙县入选省新型城镇化建设试点县、祁门县入选省现代化中小城市培育试点城市。特色小镇建设继续走在全省前列，“十四五”以来，全市新增省级特色小镇（微型产业集聚区）3个，总数达到14个，数量居全省第一，累计6个特色小镇先后入选中国特色小镇50强。在全省2017—2018年度省级特色小镇创建期满评估中，我市6个参评小镇中2个小镇获优秀等次、3个小镇获良好等次，优良等次个数和比例均居全省第一。

（五）乡村振兴稳步推进

特色农业提质增效。深入实施“六业千亿”行动，因地制宜发展“茶花草鱼”等特色种养业，粮食播种面积、粮食产量稳步提升，田园徽州、歙采缤纷、黟品五黑等农产品区域公用品牌全面打响，农业总产值达到130亿元、年均增长6%，省级长三角绿色农产品生产加工供应基地达到23家。打造全国首个全域茶叶无农残城市，建设高效生态茶园40万亩，“三茶”认证面积占比达到98%。黄山毛峰入选国家农业品牌精品培育计划，黄山区入选国家农业现代化示范区创建名单，歙县（黄山贡菊）现代农业产业园入选省级现代农业产业园，黟县获评全国休闲农业重点县。徽州区潜

口镇、歙县北岸镇、黄山区新华乡相继获批建设国家级农业产业强镇。徽派预制菜产业加快发展，臭鳃鱼年产值突破40亿元，获批“臭鳃鱼美食地标城市”称号。新型农业经营主体加快培育，目前全市共有国家级农业产业化龙头企业4家、省级龙头企业48家、省级农业产业化示范联合体42个，7家企业入选“2022年中国茶业百强企业”。农业产业融合发展步伐加快，“十四五”以来累计建设数字农业农村应用场景92个，打造省级数字农业工厂4个，在全省率先将区块链技术应用到茶叶生产全过程，农村产品网络零售额达到38.77亿元、“十四五”年均增长超10%。

和美乡村建设亮点纷呈。推进“多规合一”村庄规划编制，完成128个美丽乡村省级中心村建设，创新推出美丽乡村建设“五微”行动，实施乡村“微改造”项目1.5万余个，改造提升中心村593个、自然村810个，培育美丽庭院、一米菜园等2万余个，培育艺蔬临河、童趣虹光等微景区170个，乡村旅游覆盖七成以上村庄。先后承办全省乡村建设行动暨美丽乡村推进现场会和全省全面推进乡村振兴黄山会议，乡村振兴经验做法获全省推广，美丽乡村建设成效连续9年位居全省前列，7个区县全部获评全省美丽乡村建设先进县，歙县入选全国首批“五好两宜”和美乡村试点试验县。深入推进农村“三大革命”，农村生活垃圾无害化处理率达到100%，完成11010户改厕、65个行政村农村生活污水治理、85个美丽乡村省级中心村生活污水治理任务和63个乡镇政府驻地建成区生活污水治理提质增效任务。农村人居环境整治

获省政府督查激励。在全省率先开展乡村运营机制创新试点，50万元以上村集体经营性收入村占比达48.4%，黟县、歙县分别入选全国、全省乡村振兴示范县创建名单。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。深入推进“千名干部下乡助力乡村振兴工程”，选派522名机关干部、419名金融专员、352名专技人员下沉乡村。持续推广“四自一带”产业帮扶模式，构建“1211”产业发展服务体系，“十四五”期间全市参与“万企兴万村”行动的民营企业和商会组织1076家，实施项目1501个，其中投资经营类项目373个，投资总额65.31亿元，实际到位资金20.78亿元，全市脱贫人口人均纯收入达到17237元、“十四五”年均增长13.8%，出列村集体经济收入增幅位居全省首位。

（六）融入新发展格局展现新作为

有效投资持续发力。实施有效投资专项行动，建立完善重大项目联审、投资赛马激励、管行业管投资、重大项目分级分层定期会商调度、周六要素会商会、重点项目“红黄灯”管理等工作机制，有效克服投资下行压力，全市固定资产投资保持稳定增长。深化投融资体制改革，加大民间投资项目推介，常态化开展重点项目融资对接。加大对上争取力度，“十四五”以来累计争取中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具、设备购置与更新改造贷款财政贴息等省级以上各类项目资金174.72亿元。

消费需求有效拓展。出台“十四五”扩大内需战略实施方案、更大力度恢复和扩大消费 10 条、夜间经济 10 条等政策措施，开展旅游景区“免减优·促消费”、“品质生活·徽动消费”“皖美消费乐购黄山”、体育消费节、“皖美好味道·百县名小吃”等系列活动，举办各类线上线下消费促进活动累计超 300 场，累计发放消费券超亿元。黄山市 16 个消费新场景入选 2023 年度皖美消费新场景、总数居全省第一。加强屯溪三江口等重点商圈建设，不断丰富夜游、夜宴、夜演、夜购、夜娱、夜宿、夜健等夜间经济多元业态，“十四五”以来，新增限上商贸流通企业 115 家，年营业额超亿元企业突破 30 家，黟县获评国家级县域商业体系建设示范县。实施农村电商提质增效工程，网络零售额超 100 万元的农村产品品牌 18 个、居全省第一。

招大引强深入推进。组建 217 支招商小分队，全面推行“城市合伙人”制度，开展重点产业领域招商攻坚行动，建成“投资黄山”数智平台，扎实开展产业链招商、商协会招商、基金招商、以商招商、云招商，成功打造了黄山发展大会、徽州古建产业发展大会等一批重大招商展会平台。“十四五”以来，引进域见未来国际旅游度假区、农夫山泉黄山生产基地等 1345 个重大项目，其中亿元以上项目 442 个，实际累计到位资金 1134 亿元、年均增长 13.9%。

开放发展提质增效。国际会客厅和外交外事活动基地加快建设，成功承办第七次“1+6”圆桌对话会、第三次阿富汗邻国外长

会、2023RCEP 地方政府暨友城合作（黄山）论坛等重大外交活动 90 余场，“屯溪倡议”载入外交史册。国际友好城市、友好交流城市、友好景区增至 30 个，西溪南镇与荷兰羊角村缔结友好村镇，成为全省首个对外友好交流市、区、村镇三级覆盖的城市。安徽自贸区黄山联动创新区正式获批，中欧中亚班列常态运行，黄山口岸成为全省第二家具备国际货运业务功能的航空口岸。外贸主体培育工程深入实施，“十四五”以来新增外贸实绩企业 76 家，“一带一路”贸易扩展到 62 个国家和地区，进出口总额年均增长 22.8%。跨境电商业务快速发展，“十四五”期间新增跨境电商企业 50 家，跨境电商 9810 报关业务实现零的突破，徽州区跨境电商产业园入选省级跨境电商产业园，“十四五”以来全市累计实现跨境电商交易额 10 亿元。

（七）高质量基础设施体系加快构筑

综合交通体系更趋完善。芜黄高速、德上高速池祁段、黄千高速相继建成，德上高速祁门至皖赣界段开工建设，全市高速公路总里程达到 419 公里、居全省第 5。昌景黄高铁已竣工并静态验收，池黄铁路即将建成，市域旅游铁路 T1 线即将开工建设，屯溪国际机场迁建、新安江旅游航道整治工程等前期工作加快推进，“一港两轨十铁十路”区域综合交通枢纽加快构建。“十四五”以来完成 S477 黟县碧阳至黟祁县界等 3 条国省干线公路建设，完成“四好农村路”提质改造 316.72 公里。醉美 218、环太平湖等旅游风景道加快推进。黟县高铁综合客运枢纽、高铁祁门南站旅

游集散中心等一批场站枢纽项目加快建设，城乡交通运输一体化发展整体水平达到AAAAA等级，建制村公交化通达率达67.7%。

水利工程和能源设施加快建设。新安江防洪工程等项目前期工作加速推进。月潭水库投入运行，拜年山水库、黟县水系连通及水美乡村建设试点县等加快建设，新安江干流屯溪段防洪标准提高到百年一遇。城乡供水安全保障能力显著提升，8个规模水厂和管网延伸项目进入施工阶段，农村集中供水率达到95%、自来水普及率达到96%。电网升级改造加快推进，建成槐源、昌景黄高铁祁门东牵引站、金桥（巷联）等220千伏重点输变电工程，新建和改造110千伏变电站4座。积极布局抽水蓄能、分布式光伏、茶光互补等新能源项目，里庄抽水蓄能电站完成投资主体比选，聂家山等一批抽水蓄能电站谋划推进，光伏并网发电量较“十三五”末同比增长87%。推动天然气“县县通”工程实施，徽州—休宁段开工建设，休宁—祁门—黟县、石台—黟县—黄山区段完成项目可研。

新型智能基础设施建设成效显著。持续加快5G和千兆光网建设，目前全市累计建成5G基站3873个，城区每万人拥有5G基站43.57个，位居全国第三、全省第一，入选国家2022年度“千兆城市”，成为省内首批达到千兆城市建设标准城市。城市地区和重点集镇、工业园区、4A以上景区、高速、高铁沿线5G网络全覆盖，重点场所5G网络通达率100%。中国银联（黄山）大数据中心、黄山联通IDC数据中心等重点项目加快建设。以

工业互联网思维推进数据工程试点，在全省率先启动一体化数据基础平台建设，涵盖黄山数字文旅中心、“免申即享”“徽帮您”等多个场景。

（八）长三角一体化发展深入实施

全方位多层次合作关系全面构建。主动对接大上海，全面推进与杭州都市圈战略合作，与上海杨浦区、奉贤区、上海大学、中国美院等签订全方位战略合作协议，举办“创意黄山 点亮未来”“长三角资本市场 30 人论坛—黄山峰会”等活动，长三角（黄山）创意经济研究院、长三角资本市场服务基地皖南分中心落户黄山。推动各层面与沪苏浙交流互访 2800 余次，促成 60 余个乡村与浙江丽水、湖州等地乡村缔结合作协议，屯溪区、歙县与杭州、宣城有关区县共同缔结“杭黄党建联建带”。全面对标学习沪苏浙先进城市工作经验做法，选派 1000 余名干部、企业家赴长三角等地区体悟实训，建立上海、杭州、南京、合肥等旅外人才联络站。加强与南京对接，积极推动共建宁淮宣黄生态经济成长带。

重点领域合作成效斐然。携手建设杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、杭黄毗邻区块（淳安、歙县）生态文化旅游合作先行区，杭黄两市共同印发《新安江流域水生态环境共同保护规划》，新安江—千岛湖皖浙省际航线入选全国水路旅游客运精品航线试点。衢黄南饶“联盟花园”成为全国跨区域旅游协作新典范，推出长三角地区首条跨省域旅游公路“95 联盟大道”，“联盟花园”

一码游平台正式上线。上海湾谷斐迪园、徽州（杭州）科创中心等飞地加快建设，入驻企业均达到6家，杭黄绿色产业园稳步建设。协同推进上海皖南农场建设，积极打造长三角生态绿色康养基地。黄山—宁波舟山港、黄山—上海港海铁联运相继开通。推出“跨省通办”事项146项、长三角“一网通办”事项76项，实现社会保障等24类高频电子证照互认互享。与浙大二院开展省际创新型紧密合作、与复旦大学附属肿瘤医院共建肿瘤专科医联体，实现长三角地区基本医疗保险转移接续和异地就医门诊费用直接结算。

（九）重点领域改革纵深推进

市场主体活力有效激发。全面完成国企改革三年行动任务，按照“3+N”（3家集团公司+N个板块子公司）总体布局，推动市属企业战略性重组，挂牌成立建投集团、市旅游集团。深化商事制度改革，建成政策超市2.0版，创新推出“两全两窗两公布”，企业开办实现“秒批”，政务服务事项100%网上可办，2022年创优营商环境政务服务事项走在全省前列。全市累计市场主体达到16.06万户，较“十三五”末增加2.76万户。开展市场准入隐形壁垒问题专项排查整治，累计为653家企业实施信用修复，探索开展“信易游”“信易贷”“信易+阅读”“信易+文博”等信用应用场景，城市综合信用排名跻身全国前二十，取得历史最好成绩。

财政金融体制改革持续深化。开展市区（屯溪区、高新区）财政体制调整。全面实施零基预算，加强预算项目全生命周期管

理，积极探索推进“大专项+任务清单”管理模式。建立运行市级政府公物仓，实施市级国有资产清查盘活专项行动，进一步提高财政资源配置效率和财政资金使用效益。推动金融服务创新，完善市中小微企业综合金融服务平台，打造“两库一平台”黄山特色数字金融模式，建成覆盖企业全生命周期的市级股权投资基金体系。在全国首创“景区商户贷”，全省首创“质量贷”“中标贷”，全域推广“村落徽州”融资模式，发放全省首笔“千万工程”专项贷款，积极争创国家级普惠金融服务乡村振兴改革试验区。“十四五”以来全市累计举办银企对接会 300 余场，对接企业 2600 余家，对接资金近 800 亿元。建立银行业“赛马”考核评价机制，出台并落实政府性金融资源与银行业金融机构合作考核评价激励办法。

涌现一批特色改革品牌。深化工程建设项目审批制度改革，工业项目和社会投资简易低风险项目实行“拿地即开工”，全面推行工业项目“五证齐发”。歙县、黟县集体经营性建设用地入市改革有序推进。农村产权制度改革全面完成，681 个村以股份合作形式开展农村“三变”改革，市县乡三级产权交易体系全面建成、累计交易额 34.08 亿元。在全国率先开展闲置农房经营使用权直播竞拍，3 栋闲置农房线上成交。在全省率先制定市场主体信用合规建设指引，首推电子保函“中标即退费”，全面推行供应商资格“信用承诺制”。黄山风景区率先实现“先游后付”。不动产登记“综合创新示范”改革经验全国推广。

法治政府建设实现成效显著。目前我市在全国、全省法治政

府示范创建活动中获评的示范地区和项目总数居全省第一，“小快灵”立法的黄山实践成功入选“中国改革 2022 年度地方全面深化改革典型案例”，“黟县旅游综合执法‘九龙治水’”“打造不动产登记综合创新示范工作的‘黄山品牌’”纳入《全国法治政府建设示范创建典型经验与案例》。

（十）绿色生态优势更加彰显

新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设扎实推进。持续推进新安江流域水环境综合治理，新安江流域生态补偿机制建设十大工程圆满收官，生态补偿系数连续 11 年优于补偿考核标准，补偿机制经验做法入选《习近平经济思想指导实践案例丛书》，新安江（黄山段）成功入选全国首批美丽河湖优秀案例。巩固提升“生态美超市”、农药集中配送等特色做法，积极打造全国首个全域茶叶无农残城市。参与编制国家《新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设方案》，皖浙两省签署《共同建设新安江—千岛湖生态保护补偿样板区协议》，创新引入产业人才补偿指数，构建资金、产业、人才全方位的补偿成效评价体系。

生态环境质量持续改善。空气质量排名连续 5 年位居全国前 5 名，歙县、祁门县等 4 个区县获批“中国天然氧吧”。加强饮用水源保护，开展工业园区水污染整治专项行动，地表水、饮用水源地水质达标率 100%。启动开展中央财政国土绿化试点示范项目，高标准建设 3 个林长制改革省级示范区先行区及 9 个市级改革创新点，“四旁四边四创”国土绿化提升行动顺利推进，累计完

成人工造林 2.5 万亩，封山育林 61.5 万亩，省级森林城市实现全覆盖。推进松材线虫病防控。实施新安江生态廊道、太平湖流域环境综合治理等一批重大生态保护修复项目，新设立大鲵省级自然保护区，黄山生物多样性保护与可持续利用项目获联合国粮农组织“满意”评级，九龙峰省级自然保护区经验做法入选生态环境部生物多样性保护优秀案例。荣获中国十大秀美城市、国家生态文明建设示范区、省级生态文明建设示范市等称号，黟县和休宁县、歙县、祁门县分别获得国家、省生态文明建设示范县称号。

绿色低碳发展加快推进。稳步实施碳达峰碳中和行动，落实能源消耗总量和强度“双控”制度，推动黄山风景区“零碳景区”创建，积极推行绿色生产生活方式，全市单位 GDP 能耗持续下降，仅为全省平均水平的 68%。开展生态产品价值实现机制省级试点，创新发布全省首个 GEP 核算地方性标准，歙县入选国家“两山”实践创新基地。积极开发使用权抵押、产品订单抵押等绿色信贷业务，启动新安江流域综合环境污染责任保险试点，积极推广生态 EOD 投融资模式，全国首例 VEP 收益权质押贷款项目落地黄山，完成全省首笔新安江流域水权交易、首笔水排污权抵押贷款、首单林业碳汇线上交易、首个“零碳”会议，江南林业产权交易所正式获批为安徽省生态产品交易所，累计交易额突破 34 亿元。

（十一）社会文明程度和文化软实力显著提升

社会主义精神文明建设深入实施。深入学习宣传贯彻习近平总书记给“中国好人”李培生、胡晓春的重要回信精神，广泛践行

社会主义核心价值观，深入推进公民道德建设工程，“十四五”以来新增“中国好人”10名、“安徽好人”13名、“黄山好人”148名，百万人口“中国好人”占比位居全省前列。新时代文明实践道德银行和“平湖红船”等项目作为全省优秀创新案例推荐至中央文明办。常态推进全域全国文明城市创建，在全国114个、全省11个地级全国文明城市考核中测评中保持靠前。深化新时代文明实践阵地建设，市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级阵地规范化建设达标率100%。“板凳课堂”“夸夸系列”入选安徽省新时代文明实践中心建设创新案例汇编。

徽州文化保护传承有力推进。徽州文化生态保护区建设扎实推进，徽州古建筑保护利用工程、徽州文脉传承工程、徽剧振兴工程深入实施，310个村落列入中国传统村落名录、居全国地级市第二，传统村落保护利用示范案例入选住建部首批可复制经验清单。黄山毛峰、太平猴魁、祁门红茶制作技艺入选联合国人类非物质文化遗产代表作名录，“十四五”以来新增省级以上非遗代表性项目21项，35件作品入选国家非遗馆藏品。建成歙县鱼灯馆等一批文博场馆，徽州文化生态保护区非物质文化遗产馆加快建设。推动徽文化活化利用，举办中国非遗传统技艺大展、徽州民俗文化节等活动，组建全国首家非遗教育集团——“安徽省非遗职业教育集团”，创新推出“十大”文物主题游径，推动板凳龙、傩舞、目连戏、鱼灯等非遗民俗进景区、进街区。

公共文化服务供给更加优化。文化服务设施加快升级，3家

单位入选 2022 年度全省最美公共文化空间，8 家文化馆获评国家等级馆。积极推进居民服务“一卡通”在文化领域应用，28 家公共文化场馆、22 家国有 A 级景区全部实现社保卡三级应用。深入实施文化惠民工程，推进百佳乡村书屋、百佳乡村咖啡屋建设，累计开展乡村春晚、“我的书屋·我的梦”“送戏进万村”等乡村文化活动 1000 余场。

文化产业发展水平不断提升。全链条徽州文化产业不断发展壮大，规上文化企业达到 80 家，文化产业增加值突破 60 亿元，占 GDP 比重达到 6.37%、比重连续三年保持全省第一，文化产业考核继续保持全省第一方阵。徽艺小镇、文创小镇等一批文化产业载体加快建设，全市现有国家级文化产业示范基地 1 家、省级文化产业示范基地 10 家。

（十二）人民生活品质不断提升

办好一批民生实事。坚持每年将财政支出八成以上投入民生，深入实施民生工程、暖民心行动，启动实施 50 项民生实事，推深做实暖民心“一行动一示范”“一区县一典型”争创活动，统筹做好“一老一小”工作，“15 分钟便民生活圈”“三公里就业圈”“10 分钟就餐服务圈”“15 分钟健身圈”、老年人“15 分钟学习圈”加快构建，新增托位 728 个，建成城乡老年食堂（助餐点）232 个，整治改造提升 29 个城乡菜市，文明菜市、新徽菜·名徽厨、老有所学等 3 项行动做法全省推广，一批群众急难愁盼问题得到有效解决，入选国家儿童友好城市建设名单。

千方百计稳定和扩大就业。大力实施就业促进计划，实施高校毕业生服务攻坚行动，探索推出“生临企境”就业体验活动和“高校直通车”云聘会，创新开展“邻工夜市”“社区书记说就业”等活动，“三公里”充分就业社区建设实现全覆盖，“十四五”累计开发就业见习岗位 5449 个、公益性岗位 6571 个，累计新增城镇就业 4.88 万人。创业黄山行动深入实施，创新打造中国黄山“迎客松”杯创新创业大赛品牌，发放创业担保贷款 10.23 亿元，建成省级农民工返乡创业示范园 5 家、省级青年创业园 2 家，黄山市新城创业大学获评首批省级创业研究院，歙县、祁门县获评省级返乡入乡创业示范县。

社会保障体系不断健全。有序衔接企业职工基本养老保险全国统筹，平稳完成机关事业单位养老保险缴费基数调整，健全工伤预防体系，“十四五”以来累计发放失业金和失业补助金 7641.10 万元。推进全民参保深入实施，全市城镇职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达 36.59 万人、73.68 万人、14.67 万人、17.95 万人。健全社会救助体系，2022 年及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制、累计为 19.7 万人次困难群众发放价格临时补贴 531.2 万元，“十四五”以来全市各级法律援助机构累计受理城乡困难群体法律援助案件 5363 件、挽回损失 5336.72 万元。常态化开展婚姻家庭矛盾纠纷排查化解，对需要重点关爱帮扶的 1076 个妇女儿童和 290 个高风险家庭 100%建立关爱走访台账。加大

残疾人福利保障，“十四五”以来，累计保障困难残疾人 19108 人、发放生活补贴 2969.27 万元，保障重度残疾人 23811 人、发放护理补贴 2977.5 万元。

高质量教育体系加快构建。推进优质教育均衡发展，新、改扩建幼儿园 14 所、义务教育学校 31 所、普通高中 2 所。新增公办幼儿园学位 3840 个，公办在园幼儿占比位居全省前列。组建义务教育集团 32 个，涵盖 138 所学校，中小学智慧学校实现全覆盖，徽州区获评全国首批义务教育优质均衡先行创建区。组建屯溪一中教育集团、歙县高中教育集团，普通高中大班额全面消除。黄山学院申报硕士学位加快推进，黄山职业技术学院获批安徽省地方技能型高水平大学，黄山炎培职业学校徽州校区建设加快实施，产教融合不断深化。

健康黄山建设全面推进。医疗卫生资源提质扩容，全面推进妇儿分院、传染病院区和口腔医院建设，皖南中医药传承创新中心即将建成，市医院与战略支援部队特色医学中心、复旦大学附属肿瘤医院、安徽省立医院等共建医联体、专科医疗中心，千人注册护士、千人执业（助理）医师数、万人卫生人员数均达到或高于省定目标。重大疫情和突发公共卫生事件防控救治能力显著提升，基层医疗服务能力持续改善，592 个城市社区医疗卫生机构和村卫生室达到标准化建设标准。新安医学研究院挂牌成立，实现“县县有中医院”、中医药服务基层医疗机构全覆盖。成功创建国家卫生城市，休宁县成功创建省级卫生县，休宁县、黟县分

别获国家、省级健康县称号。

（十三）平安黄山建设取得显著成效

社会治理能力显著增强。全国市域社会治理现代化试点稳步推进，建立市域社会治理现代化研究中心，“作退一步想”经验做法全国推广。创新实施重大决策社会稳定风险评估“马头墙”工程，持续完善矛盾纠纷联调、社会治安联防等工作机制，升级优化“黄山e治理”平台，推进各级综治中心规范化建设，全力构建矛盾纠纷多元化解一站式平台。在全省率先推广“一约四会”建设和村规民约（居民公约）积分管理，创新推出“解忧杂货铺”“塔坊日记”“大茂样本”等经验做法，屯溪区、黟县成功入选全省“三治融合”乡村治理试点示范创建单位。

同时，扎实推进重点项目建设，“十四五”以来累计实施市级重点项目664个，总投资2406.1亿元，完成投资979.3亿元，其中开工项目467个、竣工项目279个。245个列入《纲要》项目总体进展顺利，“十四五”以来累计完成投资479亿元。

三、规划实施基本评价

面对极具压力、极富挑战、极不平常的“十四五”前半程，综合看，《纲要》主要目标、重点任务、重大项目实施总体符合预期，GDP迈入千亿大关，人均GDP超过1万美元、高于全省平均，主要生态指标保持全国前列，全市综合实力实现新提升，新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区即将落地实施，大黄山建设破题开篇，国际会客厅加快打造，现代基础设施体系日趋完善，

美丽乡村建设“五微”模式成为乡村振兴新典范。但同时，我们也要清醒地认识新冠肺炎疫情、国际环境变化等影响，经济下行压力加大，经济社会发展面临一些深层次的矛盾和问题，如保持经济平稳发展压力依然较大、工业“小”“低”“散”“弱”问题还未改观、以文旅产业为主体的服务业发展亟待转型、城乡区域发展仍面临不少短板等。

四、进一步推进规划实施的主要任务

（一）突出大黄山引领，加快建设世界级休闲度假康养旅游目的地。抢抓大黄山建设历史机遇，推动文旅深度融合，丰富优质文旅产品供给，提升旅游业态创新力、引领力，加快建设有温度、可阅读、能漫步、青春友好的旅游强市。

构建大黄山建设新格局。围绕大黄山核心高地，建设大黄山世界级景区、新安江诗画长廊、环太平湖运动休闲度假基地、皖南古村落满天星、中国东部醉美风景道、长三角休闲旅游大花园、都市休闲美食文化街区七个各具特色的主题功能板块，谋划实施新安江百里画廊、东黄山国际休闲度假区、黄山国际会客厅、太平湖休闲运动度假基地等一批重大支撑项目，着力构建“山水村夜”文旅产业新坐标系，加快形成“1+7+N”大黄山建设总体布局。

不断丰富文旅业态产品。依托山水、遗产、文化等资源优势构建一批世界级吸引物，创建一批高等级旅游景区、度假区、休闲街区。推出一批精品旅游线路，不断丰富康养、研学、美食、美宿、摄影、露营、自驾等系列休闲度假旅游产品，大力开发高

端酒店、体育会展、影视演艺、亲子游乐、数字创意等新业态，争取落地一批国际会议、国际论坛、国际赛事等重大活动。

优化旅游管理服务体系。以“席地而坐”标准推进“最干净景区”创建，加快旅游基础设施提标升级。加快景旅融合，建设一批旅游风景道，构建“快旅慢游”体系。全面升级传统六要素产品供给和服务质量，促进旅游管理服务精细化、高效化。深入实施“创意黄山 美在徽州”城市品牌全球传播计划，持续开展“四季黄山”系列品牌推介会，强化全媒体宣传营销，构建立体式传播矩阵。开展杭州亚运会联动促销，谋划打造文博会等重大节庆展会平台，不断提升品牌影响力。

（二）突出创新驱动，加快构建现代产业体系。坚持创新创意赋能，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，培育发展现代服务业，加快构建与黄山生态环境相适应、与徽州文化底蕴相融合的现代产业体系。

全面增强创新源动力。实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”行动、规上制造业企业研发活动和研发机构“双清零”行动。用好现有科技成果转移转化平台，谋划共建校地成果转化中心、产业研究院，推动新材料、新能源汽车、智能装备等重点领域共性关键技术攻关，促进更多科技成果在黄山转化。支持组建一批创新联合体、科技成果中试基地、企业技术中心，建设一批高品质众创空间、孵化器、加速器等创新载体。

强力推进新型工业化。聚焦新兴产业发展，实施规上培育、

规模扩张、技改提升、低效处置、招引落地“五个一批”行动，做大做强智能制造、新材料和绿色软包装、新能源和汽车电子、绿色食品等优势产业，积极培育新一代信息技术、数字创意、生命健康、数字创意等产业，打造一批具有较强带动力的百亿产业集群、“专精特新”企业集群和省级战略性新兴产业基地、工程、专项。构建多层次金融支持服务实体经济体系，推进企业上市“五年三番”专项行动。促进数字经济与实体经济深度融合，支持企业“上云用云”，推进黄山市工业互联网平台建设，建设一批数字化车间、智能工厂。

提质升级现代服务业。深入实施三产“锻长补短”行动，推动文化旅游、健康养生、养老托育、家政服务 etc 生活性服务业向高品质和多样化升级，大力发展商务会展、创意设计、现代物流、科技服务、动漫游戏、网络直播、文化服务、总部经济等新兴服务业，推动现代服务业与先进制造业、现代农业以及商农文旅融合发展，持续创建一批服务业发展集聚区、示范区。提升黄山现代服务业产业园发展水平，加快红旗水库片区开发，高质量推进文创小镇、中安科创城招商运营。

做大做强产业园区。支持各开发区聚焦主导产业，引进和培育龙头企业。加快黄山高新区、现代服务业产业园一体化管理整合，推进黄山高新区和歙县经开区争创国家级高新区和开发区。加快歙县、徽州区循环经济园区整合，支持符合条件的开发区优化整合和扩区建设。全面推行“管委会+公司”模式，深入推进“标

准地”改革，深化亩均效益评价，推动生产要素向优势产业和企业集中。

加强人才强市建设。做强人才发展集团，围绕“引育用留”优化升级“迎客松英才计划”。推深做实大黄山人才新高地行动计划，开展“海聚英才·揭榜挂帅”“校企双聘”等活动，遴选一批“科技副总”“产业教授”“双链融合专员”。积极拓展人才交流合作，制定海外引才政策，推动与长三角地区人才服务共建共享，开展“博士黄山行”等系列活动，举办“迎客松”杯创新创业大赛，加快建设黄山“院士之家”，推动更多人才汇聚黄山。

（三）突出内需扩容提质，主动融入服务新发展格局。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，进一步增强消费的基础性作用和投资的关键作用，在服务和融入新发展格局中赢得更大优势和空间。

全面促进消费恢复升级。深入开展“徽动消费”“引客入黄”等行动，常态化开展消费券发放、景区“免减优”等促消费活动，充分挖掘和释放消费潜力，积极打造区域性消费中心城市、全国放心消费示范城市。推进三江口等重点商圈建设，改造提升一批特色商业街区，推出一批特色旅游商品，引进布局高端品牌酒店、大型文旅综合体、休闲美食文化街区等高端消费场景，培育消费新热点，激活城市夜间消费，打造不夜城。开展徽菜美食嘉年华、国际餐桌巡回计划、徽州味道等活动，加快打造以徽菜好物为代表的美食之都。加强房地产市场预期引导，优化调整房地产政策

体系，实施新黄山人住房计划，支持进城农民、新市民等刚性和改善性住房需求。开展“汽车下乡”“家居焕新”等活动，扩大汽车、家居、家电等大宗领域消费。

强力推进招大引强。开展重点产业招商引资攻坚行动，强化市县区产业专班联动，深化落实城市合伙人制度，聚焦重点产业细分领域，突出强链延链补链，大力开展产业链招商、商协会招商、基金招商、场景招商。深化与央企省企、知名民企、高校院所合作，借助各类展会、论坛等平台，促成一批牵引性、链主型重大项目签约落地。用好“投智黄山”数智平台，建立重大产业项目联审和项目线索流转机制，加快建立联合招商、异地分成机制，提高招商引资项目落地转化率和精准适配性。

全力扩大有效投资。动态完善重大项目库，按照储备一批、谋划一批、开工一批、建设一批进行分级分类管理。用好投资赛马激励、周六要素会商会、“红黄灯”管理等工作机制，构建项目生成、推进、招商、要素保障等闭环体系。抢抓国家政策窗口期，开展项目前期攻坚行动，全面谋划和申报一批超长期国债、中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具项目。梳理一批投资收益明确的优质基础设施补短板项目，鼓励和吸引民间资本参与建设。

完善现代商贸流通体系。加强多式联运体系建设，常态化运营中欧（中亚）班列和“黄山—宁波舟山港”“黄山—上海港”海铁联运铁路，推进物流降本增效。完善航空口岸功能，建设海关特

殊监管区。持续完善县乡村三级商贸体系，加强城乡多级物流网络体系和配送体系建设，积极引进培育大型商贸流通企业，推动电商物流节点与交通运输网络统筹布局、融合发展，畅通工业品下乡、农产品出村进城通道。

（四）突出深化改革开放，激发高质量发展动力活力。把深化改革开放作为推动发展的根本动力，加快破除深层次体制机制障碍，积极构建全方位、多层次、多元化的开放格局，不断增强发展内生发展动能。

深度参与长三角一体化发展。全面对照学习沪苏浙，推深做实与上海市杨浦区、奉贤区、杭州都市圈城市等战略合作，协同推进杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、杭黄毗邻区块（淳安、歙县）生态文化旅游合作先行区、上海皖南农场等重大合作平台建设。用好上海湾谷斐迪园、徽州（杭州）科创中心、杭黄绿色产业园等飞地园区和合作园区，主动融入长三角产业链、创新链、供应链，吸引更多长三角优质企业项目落地。全面深化省际区域发展战略合作，共建浙皖闽赣国家生态旅游协作区、衢黄南饶“联盟花园”，探索共建衢黄南饶绿色低碳产业发展合作区，联合推出长三角名城名镇名村名山名湖名园名馆等七名国际精品线路。扩大政务服务“一网通办”“跨省通办”覆盖范围，推动教育、医疗、养老、文化、体育等更多资源合作共享。

推进高水平对外开放。推进外交部与我市、外交学院与黄山学院常态化交流合作，加快打造服务外交外事活动基地、人才培

养交流基地和对外人文交流交往基地，争取 RCEP 地方政府合作（黄山）论坛永久会址落户，擦亮“国际会客厅”品牌。持续深化与国际组织、国际友城、友好景区、友好村镇交流合作，加强与 RCEP 成员国、“一带一路”等沿线国家经贸往来，借助进博会、世界制造业大会、海客圆桌论坛等重大国际展会平台，推动一批外资项目落地。用好安徽自贸区黄山联动创新区平台，加强省级跨境电商产业园建设，深入实施“徽动全球”出海行动，培育壮大一批外贸主体。

深化重点领域改革。加快国有经济布局优化和结构调整，推动“3+N”国企改革全面落地，激活国有企业融资功能，做强做优做大国有资本。深化财政预算管理制度、税收征管改革，全面推行零基预算管理，加快形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。加快基金丛林建设，推动政府母基金、产业基金和市场基金联动发展，提升政府性融资担保机构担保增信能力。巩固农村集体产权制度改革成果，深化农村“三变”改革，有序推进“小田变大田”，稳妥推进歙县、黟县农村集体经营性建设用地入市试点，创新乡村运营机制，全面推动闲置农房（宅基地）盘活利用。持续优化营商环境，推进涉企政策供给“一键直达”和兑现“免申即享”，用好“新安茶会”政企交流互动平台。推进“信用黄山”建设，常态化推出“信易贷”“信易读”“信易游”“信易医”等，积极争创全国社会信用体系建设示范市。

（五）突出农业农村优先，加快打造乡村振兴黄山样板。坚

定不移走好质量兴农、城乡融合、绿色发展、文化兴盛、乡村善治、共同富裕“六个之路”，全力推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，以乡村振兴“五个三”的“黄山经验”为路径，加快建设彰显徽风皖韵的宜居宜业和美乡村黄山样板。

大力发展乡村特色产业。深入实施以“茶花草鱼”为重点的“六业千亿”乡村振兴行动，高水平建设长三角绿色农产品生产加工供应基地，全面培育和打响田园徽州、黟品五黑、状元好物、歙采缤纷、祁货可居、祁红屯绿等精致农业品牌。统筹做好茶文化、茶产业、茶科技大文章，打造全国首个全域茶叶无农残城市和新时代中国名茶之都。持续推进鳊鱼集约化养殖试点和饲料鳊试验推广，打造全国最大的臭鳊鱼加工基地和流通集散地。实施徽菜产业“双百亿”工程，推动以徽州臭鳊鱼为代表的预制菜产业发展。推动农业一二三产融合发展，培育创意农业、电子商务等新业态，争创一批农业产业强镇、农业产业园、“一村一品”示范村，打造一批农业产业化联合体和农产品精深加工强企。

打造宜居宜业和美乡村黄山样板。深入贯彻实施“千万工程”经验，深化和美乡村建设“五微”行动，建设一批和美乡村精品示范村，引领带动更多乡村实现美丽生态、美丽经济、美好生活有机融合。统筹推进中心村建设和一般自然村人居环境整治，深化农村“三大革命”和“五清一改”，推进农文旅深度融合。开展乡村旅游“点线面”行动，发展壮大徽派乡村美食、非遗手工制作等乡愁经典产业，推动乡村建设和发展提档升级。建设一批乡村美学

综合体、乡村艺术空间，吸引设计师、艺术家、乡创客、土专家、田秀才等投身乡村建设发展。深化党建引领信用村建设，引导金融机构服务乡村振兴和生态产品价值实现。巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防止返贫动态监测体系，健全完善帮扶项目联农带农机制，分层分类帮扶农村低收入人口，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

（六）突出功能品质提升，加快建设现代化区域中心城市。

对标国际休闲都市，大力实施城市功能品质提升行动，提升城市规划建设管理水平，完善现代化基础设施体系，拓展城市发展新空间。

提升城市能级品质。加快中心城区扩容升级，全面实施中心城区江北片区、屯溪区帅鑫片区改造提升，加快城市南拓，推动中心城区东部区域沿江村落开发，加快屯徽休歙同城化发展，积极推进南部城镇群水务一体化、中心城区第一污水处理厂迁建。统筹推进城市“微改造、精提升”行动、基础设施补短板工程，实施一批老旧小区改造、棚户区改造、排水防涝设施、公共停车场、城市生命线安全工程等建设项目。深化“席地而坐”、打造“全国最干净城市”，优化文化、体育、休憩等设施配套，推出一批城市徽客厅、主题公园、口袋公园，塑造地域特色风貌，推动重点街区创意升级和时尚化改造，深化拓展全域全国文明城市创建，打造宜居、韧性、安全城市。

推进县域经济特色化发展。支持各区县依托特色和资源和资源

禀赋，突出首位产业、主导产业，做大做强特色产业集群(基地)，提升县域经济在全省位势。加强以县城为重要载体的新型城镇化建设，深入开展县城城镇化补短板强弱项行动，推进公共服务设施提标扩面、产业培育设施提质增效，完善农业转移人口市民化举措，深化人口和产业集聚。提升重点镇发展水平，规范健康发展特色小镇，打造一批全省乃至全国有影响力的特色小(城)镇。

完善现代化基础设施体系。以建设“一港两轨十铁十路”区域综合交通枢纽为目标，建成昌景黄、池黄高铁和德上祁门至皖赣界段高速，开工建设市域旅游铁路 T1 线、新安江旅游航道整治工程，加快推进屯溪国际机场迁建、市域旅游铁路 T2 线、黄山北动车所、杭临绩(黄)、黄(衢)金铁路等前期工作。推进新安江防洪、城乡供水安全保障、黟县水系连通及水美乡村建设试点县等重大水利工程建设。加强农田水利、乡村道路、城市燃气、城乡物流等领域补短板。加快 5G、数据中心、人工智能等新型基础设施布局建设，推动传统基础设施数字化、网络化、智能化升级。

(七)突出绿色低碳发展，全力打造“两山”理念重要实践地。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动经济社会发展全面绿色转型，打造“两山”理念重要实践地。

高标准建设新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区。深入推动“浙皖合作十件事”落地，探索资金、技术、人才、产业相结

合的补偿模式。落实《新安江流域水生态环境共同保护规划》，滚动推进新安江流域生态保护提升三年行动计划，统筹水资源保护、水生态修复、水环境治理，加快推进望江山—丰乐河区域水环境治理和生态修复 EOD、亚行贷款新安江流域生态保护和绿色发展等项目建设，持续保障新安江跨省断面水质稳定达标。举办新安江绿色发展论坛暨生态产品博览会，依托安徽生态产品交易所推进排污权、用能权、用水权、林业碳汇市场化交易，加快打造长三角区域性绿色生态产品交易中心。

加强生态环境保护修复。深入推进污染防治，加强闽江、浦溪河、太平湖流域水环境保护与修复，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保生态环境指标继续保持全省前列。以国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等为重点，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进新安江生态廊道、长三角区域生物多样性展示中心等建设。持续深化河湖长制、林长制，加强湿地保护修复，统筹推进“六大森林行动”，扎实开展松材线虫病疫情防控五年攻坚，谋划实施黄山市域绿美江淮行动，争创国家生态文明建设示范市。

加快发展方式绿色转型。高水平探索生态产品价值转化机制，积极争创国家生态产品价值实现机制试点，总结推广生态环境导向的开发（EOD）模式、VEP、“村落徽州”政策性银行贷款等绿色金融贷款新模式。稳妥推进碳达峰碳中和，严格落实能源消耗总量和强度调控制度，推动能耗双控逐步转向碳排放双控。推进

资源节约集约利用，加快产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化，稳妥发展风电、光伏等清洁能源，推进里庄抽水蓄能电站等绿色能源项目建设，支持黄山风景区争创全国首个山岳型零碳景区。

（八）突出民生福祉，持续改善人民生活品质。坚持在发展中保障和改善民生，采取更多惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，统筹发展和安全，不断增强人民群众幸福感、安全感。

全力办好民生实事。聚焦促进就业、社会求助等重点领域，深入实施民生实事和暖民心行动，着力解决一批群众急难愁盼问题。统筹做好“一老一小”工作，健全养老服务体系，推行适老化改造，开展老年友善医疗机构创建，扎实推进国家儿童友好城市建设，发展3岁以下婴幼儿照护服务，出台优化生育政策。多渠道稳定和扩大就业，持续开发一批公益性岗位，加强“三公里就业圈”建设，突出做好高校毕业生等重点群体就业，加强困难群体就业兜底帮扶，积极创建全国公共就业创业服务示范城市。开展居民收入十年倍增、中等收入群体倍增工程和城镇低收入群体关怀计划，探索多渠道增加中低收入群众收入。

持续提高社会保障水平。深入实施全民参保计划，鼓励引导灵活就业、新就业形态等人员参保，积极推广企业（职业）年金。促进多层次医疗保险有序衔接，强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助综合保障，健全社会救助体系。持续推进社保制度改革，

积极落实企业职工基本养老保险全国统筹和被征地农民基本养老保险缴费补贴政策，用足用活失业保险全力保障失业人员基本生活。

加强教育强市建设。完善学前教育公共服务网络，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，全面推进基础教育集团化办学，坚持高中阶段学校多样化发展，支持黄山学院建成特色鲜明的地方应用型高水平大学。推进职业教育产教融合，支持黄山职业技术学院、黄山健康职业学院创建地方技能型高水平大学。深化教育领域综合改革，实施新时代强师计划，加强职业教育“双师型”教师队伍建设。

加快文化强市建设。推进国家级徽州文化生态保护区建设，深入实施徽州古建筑保护利用工程、徽州文脉传承工程和徽剧振兴工程，加快古村落、古民居、非遗等活化利用和资源整合，推动实施一批传统村落整村开发项目。加快屯溪老街、隆阜历史文化街区、柏树休闲文化美食街区等历史街区改造提升，因地制宜打造一批时尚街区，加快建设徽派古建产业园和古建交易市场，推动申报一批世界记忆遗产名录、世界文化遗产名录，积极争取国家徽学研究院落户，全力争创国家历史文化名城。创新实施文化惠民工程，优化公共服务设施布局和运行机制，建设一批公共文化地标、公共文化空间，开展全民健身活动，建设15分钟健身圈。

深入实施健康黄山行动。深入开展爱国卫生运动，不断巩固

国家卫生城市创建成果。加快建设国家中医特色重点医院和省级中医区域医疗中心，争取建设国家区域医疗中心。加快推进国家中医特色重点医院和国家精神疾病医学中心黄山分中心建设。推进乡村医疗卫生能力提升“百千万”工程，推进“无梗城市”建设和“消结”行动。不断优化公立医院便民就医环境，完善紧密型县域医共体和城市医联体，规范民营医院发展。实施新安医学振兴发展三年行动计划，建设新安医学传承创新中心，持续办好新安医学发展大会，全力打响“南新安”等特色品牌。

加强平安黄山建设。落实总体国家安全观，防范化解房地产、金融、地方政府债务等重点领域风险，加强粮食、能源、网络、数据等安全保障体系建设。纵深推进全域平安创建，推动扫黑除恶常态化，健全共建共享的社会治理制度，完善多元矛盾纠纷化解机制，全面推行“逢四说事”“驻村夜访”等做法，拓展“作退一步想”德治品牌，争创全国市域社会治理现代化试点合格城市。深化安全生产“铸安”行动，加强重点行业、重点领域安全生产风险专项整治，确保国家食品安全示范城市创建通过国家验收。加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，提高防灾减灾救灾处置保障能力。